



# Europa

La revista educativa  
para jóvenes



Unión Europea

Encontrarás esta revista educativa junto con la guía del profesor en internet en:

[http://europa.eu/teachers-corner/index\\_es.htm](http://europa.eu/teachers-corner/index_es.htm)

<https://bookshop.europa.eu/es/home/>

**Comisión Europea**

Dirección General de Comunicación

Publicaciones

1049 Bruselas

BÉLGICA

Manuscrito finalizado en mayo de 2013

Texto: Eckart D. Stratenschulte, Academia Europea de Berlín

La publicación *Europa. La revista educativa para jóvenes (Europa: Das Wissensmagazin für Jugendliche)* fue publicada originalmente por aktion europa (Gobierno Federal, Parlamento Europeo, Comisión Europea) en Alemania, y revisada y actualizada por la Dirección General de Comunicación de la Comisión Europea. El diseño original corrió a cargo de Zeitbild Verlag y Agentur für Kommunikation, Berlín/ MetaDesign AG, Berlín. Zeitbild también elaboró la serie de imágenes de los jóvenes Alice, Jello, Patricia, Motian y Janette.

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2013

ISBN: 978-92-79-29208-8

doi:10.2775/11591

56 pp. — 21 × 29,7 cm

© Unión Europea 2013

Queda permitida su reimpresión. El uso y la reproducción de fotografías quedan sujetos a la obtención de una autorización directa de los titulares de los derechos de autor.

# Europa

La revista educativa  
para jóvenes



## Índice

### 1 Europa en el día a día

4

¡Hola! Somos del Instituto Robert-Jungk de Berlín y os acompañaremos a lo largo de la revista.



### 2 La Unión Europea: ¿quién la compone?

10

La Unión Europea consta de 28 Estados que se han unido para tomar las riendas de su destino de manera conjunta.



### 3 ¿Cómo funciona la Unión Europea?

16

A menudo se compara a la Unión Europea con un Estado, pero la Unión Europea está estructurada de una forma totalmente distinta.

### 4 ¿Qué hace exactamente la Unión Europea?

24

Hay quienes dicen que la Unión Europea no actúa lo suficiente, mientras que otros dicen que se entromete en todo. ¿Cuál es la realidad?



### 5 El avance de Europa: la ampliación de la Unión Europea

34

La Unión Europea la fundaron seis Estados, pero siempre se ha dirigido a toda Europa y ha estado abierta a la entrada de nuevos miembros.



### 6 Europa en el mundo

40

Los europeos no estamos solos en el mundo. Es más, ni siquiera somos la mayoría de la población mundial.

### 7 El futuro de Europa

46

¿Y ahora, qué? Lo que tiene por delante la Unión Europea en el siglo XXI.





# 1 Europa en el día a día



«¡Hola! Somos Alice, Jello, Patricia, Motian y Janette, del Instituto Robert-Jungk de Berlín, un centro de enseñanza integrada con clases europeas en alemán y polaco. Volveréis a vernos con alguna información importante a lo largo de la revista. A menudo encontraréis interesantes tareas, pequeños cuestionarios e ideas para debates. Veréis que aprender puede ser divertido».

Europa está en otro sitio. Está claro que esta frase es absurda, dado que, como ciudadanos de la Unión Europea (UE), Europa es nuestro hogar, y por tanto estamos dentro de ella. Sin embargo, para muchas personas, Europa está muy lejos, especialmente la Unión Europea, es decir, la unión de Estados europeos que quieren moldear su destino de forma conjunta. El objetivo de este capítulo consiste en familiarizarse un poco con la Unión Europea. Pronto lo verás: Europa somos nosotros.

## Tarea

### ¿A qué distancia está «Bruselas»?

A diario oímos hablar de la Unión Europea en las noticias o leemos sobre ella en los periódicos, pero hay muchos que no se interesan en absoluto por la UE. ¿A qué crees que se debe?

- ☐ La UE no es importante en nuestra vida.
- ☐ La UE es demasiado complicada.  
Los medios no informan lo suficiente sobre la UE.
- ☐ Todas las cuestiones importantes se deciden en los Estados miembros y no en Bruselas o Estrasburgo, por eso basta con estar al día de la política nacional.
- ☐ En general, la política es aburrida.



## Pequeño cuestionario sobre Europa

¿Cuántos Estados miembros tiene la Unión Europea?

- ☐ 12 ☐ 15 ☐ 25
- ☐ 28 ☐ 30

¿Cómo se elige a los diputados al Parlamento Europeo?

- ☐ No se eligen, los nombra el jefe de Estado correspondiente a propuesta del jefe del Gobierno.
- ☐ En las elecciones al parlamento en cada Estado miembro, dado que los diputados europeos también son miembros del parlamento nacional correspondiente.
- ☐ Cada parlamento nacional los envía al Parlamento Europeo.
- ☐ Mediante elecciones normales, igual que ocurre con los diputados parlamentarios de cada país.

¿Cuántos Estados de la UE han adoptado la moneda común, el euro?

- ☐ Todos los Estados de la UE ☐ Los 6 Estados fundadores
- ☐ 13 Estados ☐ 17 Estados

La UE ha gastado unos 133 000 millones de euros en 2013. ¿Qué porcentaje crees que supone esta cantidad del producto interior bruto (PIB), es decir, del rendimiento económico de los Estados de la UE?

- ☐ el 80,9 % ☐ el 50,2 %
- ☐ el 15,3 % ☐ el 0,99 %

El Tribunal de Justicia de la Unión Europea vela por el cumplimiento del Derecho europeo. ¿Dónde se encuentra la sede del Tribunal de Justicia?

- ☐ En Lisboa ☐ En Bruselas
- ☐ En Estrasburgo ☐ En Luxemburgo

## Tarea

### ¿Y qué es lo que piensas tú?

La Unión Europea me interesa:

- ☐ mucho ☐ bastante ☐ ni mucho ni poco
- ☐ poco ☐ muy poco ☐ no me interesa nada

porque \_\_\_\_\_



## Tarea

¿Qué papel tiene la Unión Europea en nuestra vida?

Diez ejemplos

Nuestra vida	La relación con la Unión Europea	Lo considero...		
		Muy importante	Importante	Sin importancia
El comercio interior europeo está en continuo desarrollo. Aparte de los grandes consorcios, las pequeñas y medianas empresas se benefician de él cada vez más. Ello contribuye a garantizar <b>puestos de trabajo</b> .	Con la creación del mercado interior europeo, con 500 millones de personas, el comercio entre los países de la UE aumentó de 800 000 millones de euros en 1992 a 2,54 billones de euros en 2010.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>Hablar por teléfono</b> se ha vuelto mucho más barato en los últimos años.	La UE ha liberalizado el mercado de las telecomunicaciones, es decir, que se puso fin a los monopolios nacionales y se abrió la puerta a la competencia. Cuando no es suficiente con la competencia, la UE interviene directamente. De esta forma, las llamadas internacionales por móvil se han vuelto más baratas debido a la intervención del Parlamento Europeo y de la Comisión Europea.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>Volar</b> se ha vuelto mucho más barato en los últimos años, de forma que hay más jóvenes y familias con niños que pueden permitirse los vuelos.	En este contexto, la UE también acabó con los monopolios nacionales y abrió las puertas a la competencia. Hoy en día, es posible volar desde Hungría a Francia en una aerolínea británica. Además, se reforzaron los derechos de los pasajeros. Toda persona que se quede en tierra por <i>overbooking</i> o que llegue tarde debido a un retraso considerable tiene derecho a ser indemnizada.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
La denominada « <b>venta a domicilio</b> », en la que intentan vender enciclopedias o aspiradoras, puede revocarse para que no se originen perjuicios para el cliente al que cojan por sorpresa. Ello se aplica también a las suscripciones a revistas y demás contratos que se firmen por la calle.	La UE ha puesto freno a este tipo de venta por medio de una directiva de alcance europeo. Ahora, después de que se produzcan dichas ventas, es posible pensárselo dos veces, incluso si ya se ha firmado.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Nuestra vida	La relación con la Unión Europea	Lo considero...		
		Muy importante	Importante	Sin importancia
Los productos de consumo, como los dispositivos electrónicos, tienen ahora un <b>plazo de garantía</b> de dos años, de forma que, si el móvil se estropea pasado un año, será reparado o sustituido sin ningún coste.	Por medio de reglamentos de la UE se han establecido plazos unitarios, y la garantía tiene validez en toda Europa. De este modo, no importa en qué país de la UE haya comprado el artículo el cliente.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
La <b>contaminación medioambiental</b> no conoce fronteras, y todos necesitamos respirar; por ello la pureza del aire es de vital importancia. En los últimos años, ha mejorado la calidad del aire que respiramos.	La UE ha adoptado normas obligatorias en toda Europa sobre la calidad del aire de la atmósfera que los Estados miembros deben acatar tomando medidas concretas.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
El <b>agua</b> está ahí para lavar. Pero no solo eso, sino que también la bebemos, que es lo más importante. Y ahí es donde entra en juego la <b>calidad</b> . Quien viva en la UE puede abrir el grifo sin miedo y servirse un vaso de agua.	Desde hace diez años, existen normas de la UE para el agua potable que deben respetar todos los Estados miembros.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>Viajar en Europa</b> resulta muy sencillo hoy en día. Ya no existen controles fronterizos entre la mayoría de Estados europeos.	Por medio del Acuerdo de Schengen, la UE suprimió la necesidad de controles fronterizos entre Estados. Viajar desde el cabo Norte hasta Sicilia sin un solo control fronterizo: eso es la UE en la práctica.  Solo el Reino Unido e Irlanda suponen una excepción. Bulgaria, Chipre, Croacia y Rumanía tampoco se han unido aún.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Los ciudadanos de la UE pueden trabajar en muchos Estados europeos como si estuvieran en casa. Así, uno puede plantearse <b>qué país le gusta más o dónde puede encontrar trabajo</b> .	La UE estableció la libertad de circulación en su mercado interior. Para un vienés, es tan posible trabajar en Bruselas, Roma, Londres o Varsovia como en Linz o en Innsbruck.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Por desgracia, puede uno tener un accidente o <b>ponerse enfermo en vacaciones</b> . Es una ventaja poder recibir atención médica sin complicaciones y sin gastos, como ocurre en muchos países europeos.	Los Estados de la UE ponen su sistema de asistencia sanitaria a disposición de los demás miembros. Basta con presentar la tarjeta sanitaria europea o el formulario correspondiente; de esta forma, uno puede concentrarse en la recuperación en lugar de lidiar con la burocracia en una lengua que quizás ni siquiera se hable.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

### Tarea

¿Cuáles han sido las respuestas de tus compañeros y compañeras?

Evalúa los resultados y debatid las opiniones expuestas.

### Tarea

## La Unión Europea en nuestro hogar

Piensa en tu vida diaria y en la de tu familia. ¿Qué lugar ocupa en ella la UE? Busca ejemplos. Piensa en los alimentos y el dinero, en el colegio y los estudios, en los viajes, en las compras y en el trabajo.





# Formación profesional y estudios universitarios en otros países de la Unión Europea

► No solo los trabajadores hacen uso de la libertad de circulación, sino también los turistas, jubilados, estudiantes y aprendices.

En el caso de los estudiantes universitarios, la movilidad se fomenta por medio del programa Erasmus de la UE, que ofrece a los estudiantes apoyo financiero y de organización para pasar una temporada en el extranjero en una universidad europea asociada. Por medio de un sistema de calificaciones europeo, se garantiza que los resultados obtenidos en el extranjero se reconozcan en los estudios del país de origen. De esta forma, los semestres en el extranjero no se «pierden».

También existe un programa especial de la UE para los aprendices, el programa Leonardo da Vinci, que fomenta la formación profesional en otros países europeos con recursos financieros y apoyo de organización. Alrededor de 75 000 jóvenes ciudadanos de la UE se benefician de este programa cada año y completan parte de su formación en un país extranjero. El programa trabaja en colaboración con empresas e instituciones, de forma que nacen proyectos a los que se pueden presentar los jóvenes (aprendices, jóvenes trabajadores y jóvenes sin empleo).

Es posible que en un principio cueste mucho decidirse a participar en uno de estos proyectos en un país extranjero, pero las experiencias de los jóvenes son muy positivas.

Alice: «Un total de 2,5 millones de estudiantes y 300 000 docentes pasaron uno o dos semestres en otro país de la UE entre 1987 y 2012 en el marco del programa Erasmus. En 28 Estados de la UE y otros 5 países hay más de 3 000 universidades que han participado en la cooperación académica».

## Tarea

¿Te imaginas realizar un período de formación profesional, un año de estudios o incluso toda tu carrera en el extranjero?

Elaborar una lista con argumentos a favor y en contra.  
¿Qué lado tiene más peso?

### Argumentos a favor de un período de formación en el extranjero

1.

2.

3.

4.

### Argumentos en contra de un período de formación en el extranjero

1.

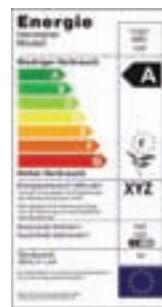
2.

3.

4.

Comparad los resultados y hablad sobre ellos.





## Tarea

# Símbolos europeos

¿Conoces estos símbolos y objetos? ¿Dónde pueden encontrarse?  
Piensa en el papel que tienen en Europa y en nuestra vida.

## Europa en el día a día

► Hemos comenzado con la pregunta de por qué Europa resulta tan lejana a tanta gente. Según cada persona, puede haber motivos muy distintos.

Sin embargo, considerándolo más de cerca, se concluye rápidamente que Europa, y concretamente la Unión Europea, está muy cerca en realidad. Y determina muchos aspectos de nuestra vida.

En primer lugar, el económico: el euro es una moneda de la Unión Europea que aún no ha sido adoptada por todos los Estados, pero sí por más de la mitad de ellos. Al ir de vacaciones, por ejemplo, a Alemania, Austria o Francia, podemos pagar con nuestro dinero común. Pero incluso en lugares donde el euro no es la moneda nacional se acepta como una moneda mundial de peso. Con el euro, somos bienvenidos en todo el mundo.

Hoy es tan obvio para muchos que en la UE se puede viajar fácilmente que ya ni se dan cuenta de ello, pero la situación era distinta no hace mucho. Antes había

controles de pasaporte y retenciones en las fronteras, y en las aduanas se revisaban de manera estricta las compras que traíamos de las vacaciones.

Volar se ha vuelto mucho más barato. También la UE es responsable de ello, ya que acabó con los monopolios nacionales. Esto quiere decir que ya no existe una compañía aérea nacional en cada país que cubra todas las rutas de forma exclusiva y pueda fijar precios elevados, sino que cada compañía puede volar adonde quiera dentro de la UE. De esta forma, por ejemplo, ahora es posible reservar un vuelo de Dinamarca a España con una aerolínea irlandesa.

El hecho de que volar en la UE sea seguro se debe a que la Unión Europea ha establecido normas de seguridad comunes para todos los Estados miembros y no permite el acceso de «aviones defectuosos» a nuestro espacio aéreo.

Muchas de estas normas se deben al mercado interior. Cuando se desea establecer un mercado unitario en el

que comprar y producir como y donde se quiera, deben existir unas normas comunes.

Las autoridades policiales de la UE también trabajan en estrecha colaboración, y una institución propia, Europol, coordina los datos. No son superpolicías que deambulan por Europa armados con pistolas, sino agentes de policía nacionales que recopilan información sobre delincuentes y criminalidad y que están a disposición de las autoridades policiales de toda la UE. Siempre se trata de casos graves de delincuencia. Europol nunca se ocupa de aparcamientos en zona prohibida, sino de casos de trata de seres humanos y tráfico de drogas, falsificación de moneda y delitos sexuales, tráfico de vehículos y fraude en internet, en los que se aprovechan las fronteras abiertas para estos negocios sucios.

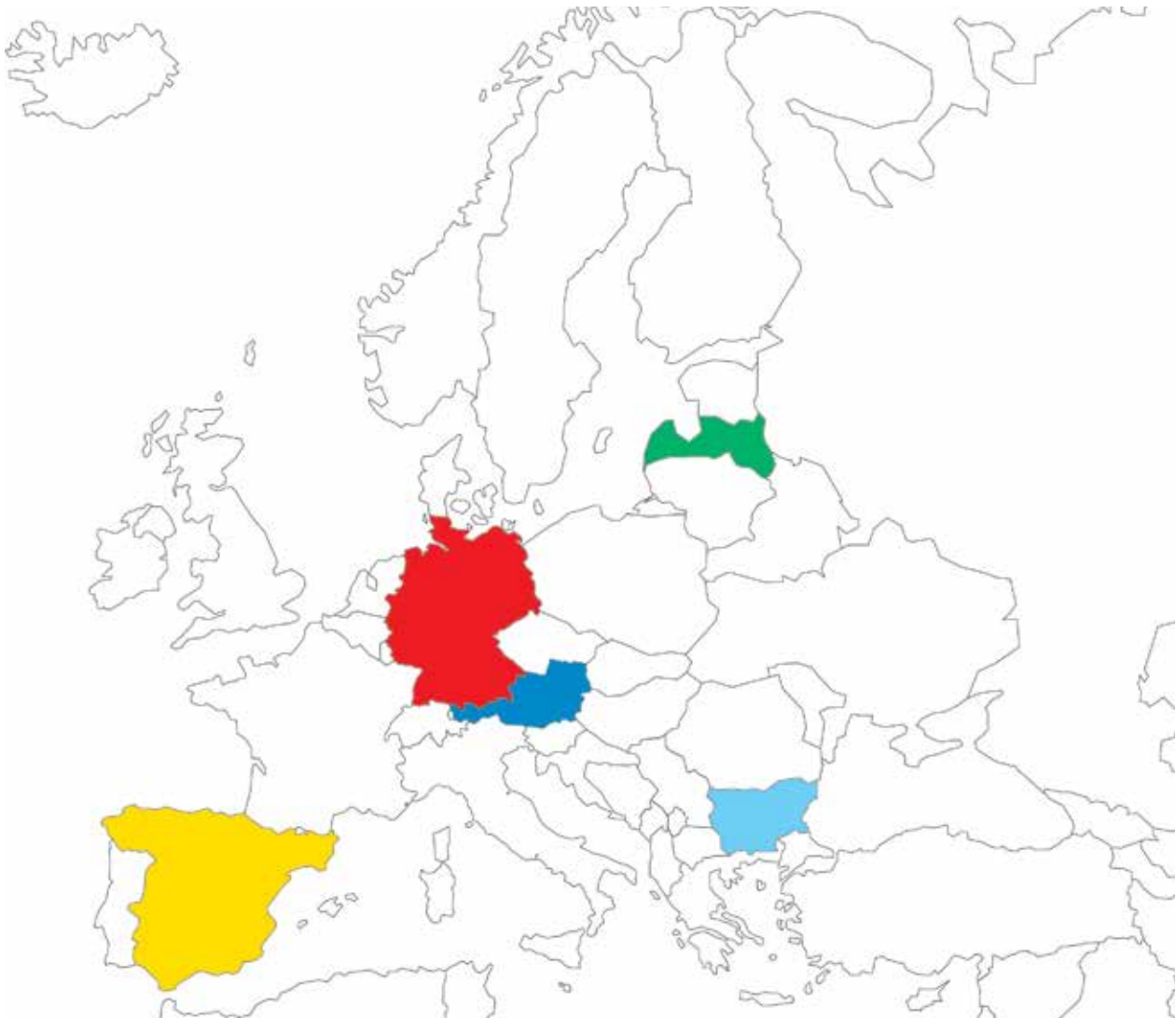
La contaminación medioambiental no se detiene ante los carteles de las fronteras. Por este motivo, solo juntos podemos hacer frente a los riesgos para el medio ambiente. Esta cuestión nos

afecta directamente, dado que todos respiramos el aire, todos bebemos y utilizamos el agua y todos comemos los cereales que crecen en nuestras tierras. La protección europea del medio ambiente garantiza por medio de normas comunes que un país no pueda obtener ventajas económicas en la UE con respecto a los demás si produce bienes más baratos gracias a no respetar las normas medioambientales. La obligación de equidad en el mercado interior europeo garantiza puestos de trabajo porque evita la competencia desleal.

Muchas personas rechazan los alimentos manipulados genéticamente, pero ¿cómo se sabe si los cereales se elaboran con maíz transformado genéticamente? La UE ha establecido la obligación del marcado para todos los productores de alimentos. Si el interior está manipulado genéticamente, se debe indicar en el exterior.

Podríamos continuar poniendo ejemplos, pero una cosa está clara: Europa somos todos, y Europa nos afecta a todos.

# La Unión Europea: ¿quién la compone?



La Unión Europea (UE) consta de 28 Estados que se han unido para tomar las riendas de su destino de manera conjunta.

¿Cuáles son los Estados que componen la Unión Europea y por qué se han unido?

## Tarea

### ¿Quiénes forman parte de ella?

A continuación se muestra una lista de Estados. Todos se encuentran en Europa, pero no todos pertenecen a la Unión Europea. Identifica cuáles son miembros de la UE, apúntalos en la siguiente lista y ordénalos por fecha de adhesión.

Albania, Alemania, Andorra, Antigua República Yugoslava de Macedonia, Austria, Bélgica, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Chequia, Chipre, Croacia, Dinamarca, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Islandia, Italia, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Luxemburgo, Malta, Moldavia, Montenegro, Noruega, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, Rumanía, Serbia, Suecia, Suiza, Ucrania, Vaticano.

Estados miembros de la Unión Europea

Estado	Año de adhesión	Población	Capital
	Miembro fundador 1952/1958		
	Miembro fundador 1952/1958		
	Miembro fundador 1952/1958		
	Miembro fundador 1952/1958		
	Miembro fundador 1952/1958		
	Miembro fundador 1952/1958		
	1973		
	1973		
	1973		
	1981		
	1986		
	1986		
	1995		
	1995		
	1995		
	2004		
	2004		
	2004		
	2004		
	2004		
	2004		
	2004		
	2004		
	2007		
	2007		
	2013		

## Tarea

### ¿Qué más sabes sobre los países?

### ¿Qué eres capaz de descubrir?

Reunid información en grupos y representadla de forma esquemática. ¿Qué sabéis sobre la gastronomía, la cultura y las lenguas de estos países? Redactad una pequeña ficha sobre los países sobre los que se conozca o se haya descubierto más.



© Imageglobe

### Pequeño cuestionario sobre Europa:

1. ¿Cuál es la capital más pequeña de la Unión Europea y cuántos habitantes tiene?
2. ¿En qué capital de la UE hace más frío, es decir, cuál tiene la temperatura media más baja en enero?
3. ¿Cuál es el monte más alto de la UE?
4. ¿Con qué mares limita la UE?
5. ¿En qué Estados de la UE hay monarcas en ejercicio, como, por ejemplo, una reina?
6. ¿Cuántas lenguas oficiales hay en Bélgica?
7. ¿Cuál es el país más poblado de la UE?
8. ¿Qué país de la UE tiene la mayor superficie?
9. ¿Cuál es la capital más al este de la UE?

Pregunta especial para expertos:

10. ¿Por qué tiene la bandera de la UE doce estrellas y no una por cada Estado miembro?

## ¿Por qué hay tantas lenguas oficiales en la Unión Europea?

► Dado que la UE es una organización democrática, debe dirigirse a sus ciudadanos, así como a los gobiernos de los Estados miembros y sus administraciones, empresas y demás organizaciones en su propia lengua. Los ciudadanos tienen derecho a enterarse de lo que se hace en su nombre. Deben poder participar de forma activa sin necesidad de aprender una lengua ex-

tranjera. Además, la Unión Europea promulga reglamentos que se aplican directamente a todos los ciudadanos de la UE.

Estos reglamentos deben ser accesibles para los ciudadanos, así como para los tribunales nacionales, en su lengua materna correspondiente, es decir, que deben existir en todas las

lenguas oficiales. La utilización de las lenguas oficiales contribuye a la transparencia, la legitimidad y la eficiencia de la UE y sus instituciones.

En esta página web encontrarás un divertido cuestionario sobre las lenguas europeas: [http://ec.europa.eu/languages/quiz/quiz\\_es.htm](http://ec.europa.eu/languages/quiz/quiz_es.htm)

### Tarea

## ¿Hablas europeo?

Tras la adhesión del país cuya capital es Zagreb, la Unión Europea cuenta con 24 lenguas oficiales. Forma sus nombres con las siguientes sílabas

a – a – búl – cés – che – co – co – co – cro – da – dés – dés – er – es – es – es – es – fi – fran – ga – ga – glés – go – grie – gués – hún – i – in – ir – la – lan – lan – le – le – li – lia – lo – lo – ma – mal – mán – ne – nés – nés – nio – no – no – no – no – no – ñol – pa – po – por – ro – ro – ru – sue – ta – ta – tés – to – tón – tu – tua – va – ve




# Potencial económico

- Los Estados de la UE no solo son de distinto tamaño, sino que presentan distintos niveles de riqueza. Hay países en los que, por lo general, se vive bastante bien, mientras que hay otros en los que el nivel de vida es claramente inferior. Por tanto, surge la pregunta de cómo medirlo. Al fin y al cabo, en todos los países hay personas con más y menos dinero. ¿A quién se toma como norma? ¿Al empresario o a su chófer? ¿A la secretaria o a la médica jefe?

La estadística económica resolvió este problema midiendo primero el potencial económico de cada país. Esta es la suma de todos los valores alcanzados en un país a lo largo de un año. Cada automóvil fabricado en un año en dicho país, cada corte de pelo que haya realizado un peluquero y cada litro de leche

que haya producido una vaca y que se haya revendido se expresan en cantidades monetarias y se suman. La suma de estos valores es lo que se conoce como «producto interior bruto» (abreviado como PIB). Pero el PIB tampoco revela mucho sobre el nivel de riqueza de un país, dado que hay países grandes y pequeños. Por este motivo, el siguiente paso es dividirlo entre la cantidad de personas que viven en dicho país. Esto es lo que se conoce como «producto interior bruto (PIB) per cápita».

Pero la cosa se complica aún más: si se quieren comparar Estados con distintos niveles de riqueza, hay que tener en cuenta que el poder adquisitivo de los distintos países también es diferente. Quien haya estado de vacaciones en otro país lo sabrá. De esta forma, al

comparar los precios con los de nuestro país de origen, nos pueden parecer muy caros o, por el contrario, bastante asequibles. Mientras que una barra de pan cuesta un euro en un país, en otros es posible que cueste dos o tres euros. Por ello, los investigadores no solo estudian el dinero del que dispone por cabeza la población de un país, sino también lo que se puede comprar con él. Este sí que es un factor decisivo, lo que se conoce como «paridad de poder adquisitivo» (PPA), el único criterio que permite la comparación entre países.

De esta forma, este es el aspecto que tendría la comparación del potencial económico de los países de la UE según su PPA:

## Esta es la situación de los europeos

(Comparación del producto interior bruto per cápita de la población según su paridad de poder adquisitivo, 2011)



Así, el PIB per cápita de Austria e Irlanda está un 29 % por encima de la media de la UE. El PIB per cápita de Italia concuerda con el de la media, y el de Bulgaria y Rumanía se encuentra por debajo de la mitad de la media de la UE.

Las diferencias en el «nivel de vida» se mantendrán a largo plazo en el marco de la UE, pero la Unión Europea pretende reducir estas divergencias. Por este motivo, las regiones más pobres de la UE reciben fondos con los que mejorar

su infraestructura y aumentar sus oportunidades económicas. Esto es lo que se conoce como «política estructural». La UE destina aproximadamente la mitad de su presupuesto total a este fin.

# La Unión Europea: unida en la diversidad

► Como has podido ver, la UE se compone de Estados totalmente distintos. El más grande es Alemania, con casi 82 millones de habitantes, y el más pequeño, Malta, con apenas 400 000. Finlandia e Italia son Estados miembros, al igual que Polonia y Portugal. Si se observa en un mapa, queda patente la diversidad de la UE. Se hablan lenguas distintas y se escribe en tres alfabetos diferentes. Existen distintas tradiciones, culturas, hábitos alimentarios y fiestas populares. La historia también es distinta en cada caso. Muchos Estados de la UE se enfrentaron en guerras hace tiempo y ocuparon territorios de sus enemigos, y aún se mantienen algunos prejuicios. ¿Cómo es que los 28 Estados se han unido a pesar de todo?

Solo la historia puede responder a esta pregunta. Después de la terrible Segunda Guerra Mundial, que comenzó unos veinte años después de la primera, surgieron muchas voces que dijeron que eso no podía volver a ocurrir.

Los antiguos adversarios Alemania y Francia propusieron la idea de no volver a enfrentarse, sino de unirse y, al mismo tiempo, poder hacer un seguimiento el uno del otro. Los líderes políticos que representan este concepto y que lo hicieron realidad fueron el ministro de Asuntos Exteriores francés Robert Schuman (1886-1963) y el canciller federal alemán Konrad Adenauer (1876-1967).

La primera institución de la que surgió la UE actual fue la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA), que entró en vigor en 1952 con el objetivo de administrar de forma conjunta las reservas de carbón. Entonces, el carbón tenía el papel que hoy han asumido el petróleo y el gas natural: era la principal fuente de energía. Muchos temían que

se produjera un nuevo conflicto en Europa a causa de esta materia prima. De esta forma, la distribución del carbón y la reconstrucción de la industria pesada se encargaron a una autoridad común en la que estaban representados los miembros de la CECA. En aquel momento, además de Alemania y Francia, participaron Bélgica, Italia, Luxemburgo y los Países Bajos. El principio de la CECA era bastante simple: cada Estado tiene voz en las cuestiones de los demás, y está dispuesto a aceptar que se realicen intervenciones también en su propio comercio. De esta forma, ninguno podía trabajar en contra del otro o rearmarse en secreto, sino que podían reconstruir Europa de forma conjunta. Al mismo tiempo, se podían eliminar los temores existentes entre los socios y garantizarse la paz en Europa. El primer presidente de la Alta Comisión de la CECA fue el francés Jean Monnet (1888-1979), también considerado uno de los más importantes fundadores de la integración europea.

Años más tarde, este principio se extendió al conjunto de la economía por medio de la Comunidad Económica Europea, que fue fundada en 1957 mediante los Tratados de Roma y entró en vigor en 1958.

De esta forma, la oposición se transformó en cooperación. Una cooperación claramente marcada por el éxito. La Comunidad Europea logró un enorme crecimiento económico, por eso no es ninguna sorpresa que, a lo largo de los años, se hayan ido uniendo más países. Así, en 1973, Dinamarca, Irlanda y el Reino Unido se unieron al círculo de la UE actual, en 1981 se unió Grecia y en 1986 lo hicieron España y Portugal. Una vez superado el conflicto Este-Oeste, se

les abrió el camino a los Estados neutrales de Austria, Finlandia y Suecia, que se convirtieron en miembros en 1995, así como a los Estados que antes pertenecían al grupo de la antigua Unión Soviética. En 2004 se produjo la ampliación al Este con la entrada de Chequia, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania y Polonia. Además, también se unieron Chipre y Malta. En 2007 continuó el proceso de ampliación con la entrada de Bulgaria y Rumanía. El 1 de julio de 2013, Croacia se convirtió en el vigesimotavo miembro de la UE.

Aunque a veces se produzcan enfrentamientos e intensas disputas, los principios fundamentales de la UE se mantienen intactos desde su origen: garantía de paz entre los Estados miembros, cooperación en beneficio mutuo y actuación conjunta creciente de cara al exterior. El compromiso de la UE con la paz, la democracia y los derechos humanos en Europa desde hace más de cincuenta años y el camino tan importante que ha iniciado hicieron que el Comité para el Premio Nobel le otorgara a la Unión Europea el Premio Nobel de la Paz en el año 2012. De esta forma, la UE se convierte en la primera unión de Estados del mundo a la que se le concede este honor.

## Tarea

# La historia de la Unión Europea en imágenes

Asigna a cada imagen sobre la historia de la Unión Europea su pie de foto correspondiente.



1. Después de la Segunda Guerra Mundial, numerosas ciudades de toda Europa quedaron en ruinas. Aquí se muestra la ciudad alemana de Fráncfort del Meno.
2. Acto simbólico: Jean Monnet (derecha), presidente de la Alta Autoridad de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA), presenta el primer lingote de acero «europeo» e inaugura así el mercado común del acero en abril de 1953.
3. 25 de marzo de 1957: los representantes de los seis Estados fundadores (Bélgica, Francia, Italia, Luxemburgo, los Países Bajos y la República Federal de Alemania) firman en Roma los denominados «Tratados de Roma» para la constitución de la Comunidad Económica Europea (CEE) y la Comunidad Europea de la Energía Atómica (Euratom).
4. El 7 de febrero de 1992, los jefes de Estado o de Gobierno firmaron el Tratado de Maastricht, por el que se fundó la Unión Económica y Monetaria.
5. El Tratado de Ámsterdam de 1997 sella la creación de un espacio de libertad, seguridad y justicia. Aquí se muestra el Tratado con sus firmas y sellos oficiales.
6. Con una gran pancarta sobre el edificio de la Comisión Europea en Bruselas, la UE da la bienvenida a sus nuevos miembros, Bulgaria y Rumanía, a principios de 2007.
7. El 10 de diciembre de 2012, en la ciudad noruega de Oslo, se hace entrega del Premio Nobel de la Paz a la Unión Europea. El Comité para el Premio Nobel reconoció el compromiso que la UE lleva mostrando con la paz, la democracia y los derechos humanos en Europa desde hace décadas.





# ¿Cómo funciona la Unión Europea?

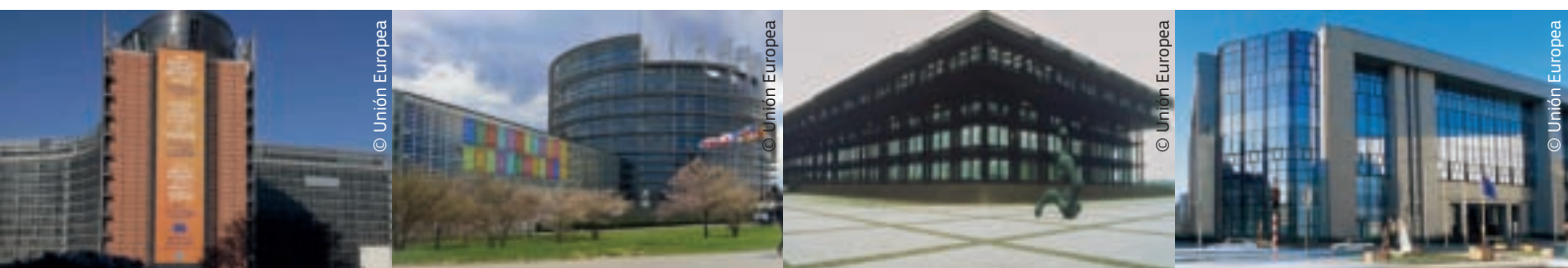


Los tres presidentes de la UE. Cada presidente representa a una de las grandes instituciones de la Unión.  
De izda. a dcha.: Herman Van Rompuy (Consejo Europeo), José Manuel Barroso (Comisión Europea) y Martin Schulz (Parlamento Europeo).



A menudo se compara a la Unión Europea (UE) con un Estado. Se dice: en la Unión Europea esto es así y así, pero en nuestro país es distinto, es así y así. Estas comparaciones son muy comunes, pero hay que tener cuidado a la hora de hacerlas, ya que la Unión Europea no es un Estado, sino una unión de Estados especial. Es por eso por lo que se estructura de forma distinta que tu país. El objetivo de este capítulo consiste en explicar la estructura de la Unión. Qué instituciones hay y cuáles son sus funciones. Qué competencias tienen.

De izda. a dcha.: la Comisión Europea en Bruselas, el Parlamento Europeo en Estrasburgo, el Tribunal de Justicia de la Unión Europea en Luxemburgo y el Consejo de la Unión Europea en Bruselas.



## ¿Quién tiene el poder en Europa?

### Las instituciones de la Unión Europea

► ¿Quién tiene el poder en Europa? Es evidente que no hay una persona que actúe como «jefe» y decida qué rumbo tomar. Pero sí debe haber alguien que tome las riendas. ¿Quién decide en cuestiones europeas? ¿Un comité? ¿Un país? ¿Quién?

A primera vista, suele parecer absurdo hablar sobre las instituciones, pero estas son los lugares en los que se ejerce el poder. Por ello, la estructura institucional de la Unión Europea aclara también la cuestión del poder, que no obstante funciona de manera un poco distinta en la UE que en los Estados miembros.

La Unión Europea es una unión de los Estados y de los ciudadanos, y eso se manifiesta también en su

estructura. Tanto los Estados (es decir, sus gobiernos) como la población de estos países tienen voz en lo relativo a cuestiones europeas a través del Consejo de la Unión Europea y del Parlamento Europeo.

El **Consejo de la Unión Europea** (a menudo denominado «el Consejo de Ministros») representa a los Gobiernos de los Estados de la UE y en él se reúnen los ministros de todos los Estados miembros. En función del tema, se habla por ejemplo de ministros de Asuntos Exteriores, de Interior o de Agricultura. El Consejo es uno de los dos órganos decisorios. En él se delibera sobre política y se establecen las leyes europeas, conocidas como «reglamentos» o «directivas». Sin el Consejo, no funcio-

naría nada en la Unión Europea. El Consejo toma sus decisiones por unanimidad o por mayoría. En el caso de las decisiones por mayoría, debe obtenerse aproximadamente el 70 % de los votos (la «mayoría cualificada»). En este proceso, los grandes Estados de la UE tienen más votos que los pequeños. A partir de 2014, se aplicará el principio de la «doble mayoría», lo que significa que una decisión requiere la mayoría de los Estados miembros, que, al mismo tiempo, debe representar a la mayoría de la población. La Presidencia del Consejo cambia de forma semestral, y a todos los miembros les toca con igualdad de derechos. En 2013 les toca asumir la Presidencia a Irlanda y Lituania; en ►



Janette: «El Parlamento Europeo representa a los ciudadanos y aprueba las leyes europeas (directivas y reglamentos)».



Alice: «El Tribunal de Cuentas Europeo controla el presupuesto de la Unión».



Patricia: «El Consejo de la Unión Europea representa a los gobiernos de los Estados miembros de la UE y aprueba las "leyes europeas"».

► 2014, a Grecia e Italia; y en 2015 a Letonia y Luxemburgo.

El **Consejo Europeo** establece los principios fundamentales de la política europea. Está formado por los jefes de Estado o de Gobierno de la UE, que se reúnen de forma periódica, al menos cada tres meses. El Consejo Europeo elige a su presidente cada dos años y medio. Desde 2009, el antiguo primer ministro belga Herman Van Rompuy ocupa este cargo.

En la gran mayoría de los casos, el Consejo no puede tomar decisiones por sí mismo, sino que necesita al **Parlamento Europeo**. Este representa a los ciudadanos de los Estados de la UE y es elegido directamente por ellos. Actualmente, el Parlamento comprende 766 representantes de todos los Estados miembros hasta el final de su período de legislatura. Con la reelección del Parlamento Europeo en el año 2014, el número de escaños se fijará

en 751, de acuerdo con el Tratado de Lisboa.

Los grandes Estados miembros cuentan con más diputados que los pequeños. El Parlamento no puede tomar decisiones con fuerza de ley para la UE en solitario, sino que generalmente debe aprobar una decisión del Consejo de la Unión Europea para que esta entre en vigor. Esto es lo que se conoce como «procedimiento de codecisión». El Parlamento también debe ratificar a la Comisión Europea mediante elecciones y puede anular su elección. Además, determina el presupuesto de la Unión Europea. Sin el Parlamento Europeo y su representación directa de los ciudadanos, no pueden tomarse muchas decisiones en Europa.

Otra institución importante de la UE es la **Comisión Europea**. El Colegio de Comisarios se compone de un miembro de cada país, pero que no defiende las posiciones de su Estado de origen

en la Comisión, sino los intereses comunes de la Unión Europea. Cada miembro de la Comisión es responsable de un sector (como los ministros). La Comisión Europea vela por el cumplimiento de las normas comunes por parte de los Estados miembros. Por este motivo, se la conoce como «la guardiana de los Tratados europeos». Se encarga de administrar la UE según las normas del Consejo y del Parlamento. Una particularidad del sistema europeo es que el Consejo y el Parlamento solo pueden tomar decisiones a partir de una propuesta de la Comisión. Este derecho de iniciativa único permite que la Comisión Europea influya en las decisiones, dado que es quien elabora las normas. De esta forma, se garantiza que se tengan en cuenta desde el principio los intereses comunes de la Unión Europea. Lógicamente, el Consejo y el Parlamento pueden desviarse de la propuesta.



Jello: «El Banco Central Europeo vela por la estabilidad del euro».



Motian: «La Comisión Europea administra la Unión Europea y elabora propuestas de "leyes europeas"».

► Entretanto, hay mucho Derecho común que han establecido los Estados de la UE. Es comprensible que haya disputas en torno a la interpretación de estas leyes. Además, los Estados cada vez se atienen menos a normas concretas. Por este motivo, todos los interesados tienen la posibilidad de recurrir al **Tribunal de Justicia de la Unión Europea**, que está formado por un juez de cada Estado miembro, pero que dicta sentencia de forma independiente sobre la base del Derecho europeo. Puede derogar normas si estas van en contra del Derecho europeo y ponerles

multas a los Estados si no se atienen al Derecho y a la ley.

Todos sabemos de la importancia del dinero, pero no basta con tenerlo, sino que este debe mantener su valor, y el **Banco Central Europeo (BCE)** vela por ello. Este es el banco emisor de los países del euro. Está compuesto por los representantes de los países que han adoptado el euro. El BCE regula la circulación del dinero y fija los tipos de interés básicos.

El presupuesto de la Unión Europea en 2013 asciende aproximadamente a

133 000 millones de euros. Cuando se gasta mucho dinero, también hay que controlar que se haga de forma legal. Este es el cometido del **Tribunal de Cuentas Europeo**, que vigila que los fondos europeos se gasten de forma reglamentaria y sensata. De esta forma, vela por una gestión financiera eficiente. Cada Estado miembro cuenta con un representante.

## Tarea

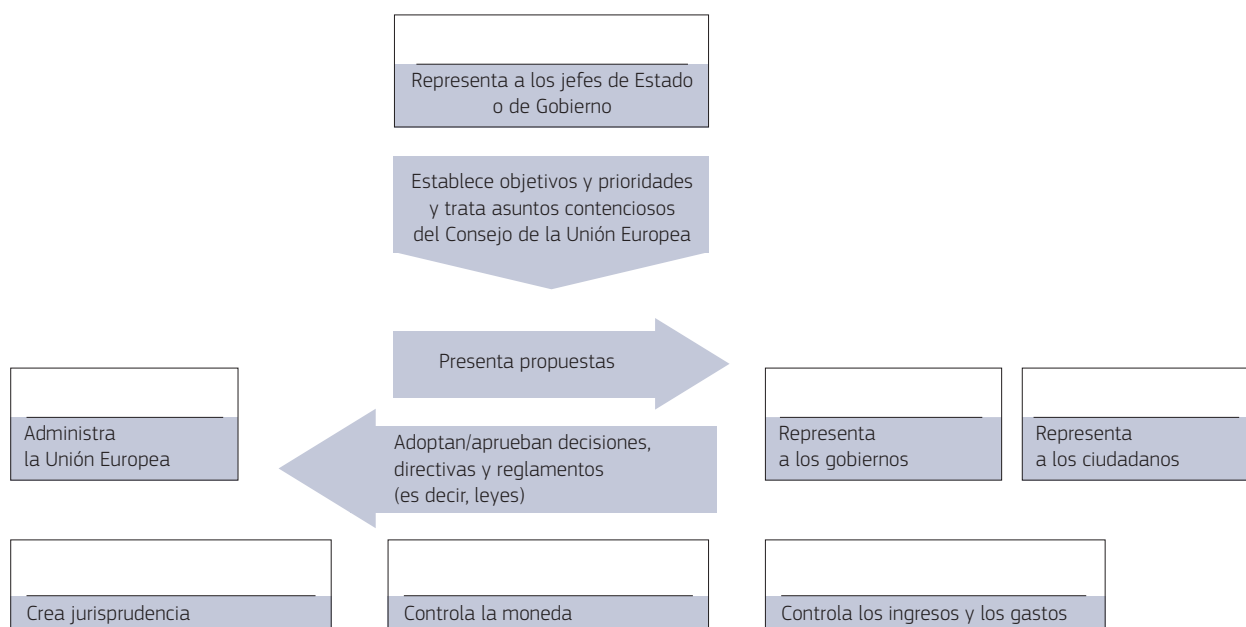
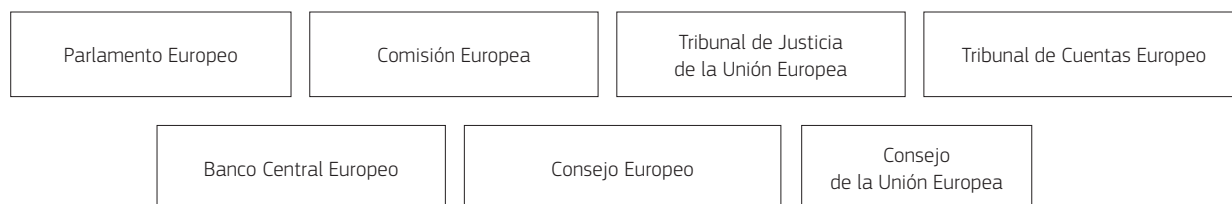
### ¿Quién hace qué en la Unión Europea?

Ha sido mucha información sobre instituciones, pero, al fin y al cabo, hay que saber quién es responsable de qué en la UE. Haz el test tras leer el texto atentamente. Pon una cruz en la casilla de la institución a la que haga referencia la descripción.

Descripción	Consejo Europeo	Consejo de la Unión Europea	Parlamento Europeo	Comisión Europea	Tribunal de Justicia de la Unión Europea	Banco Central Europeo	Tribunal de Cuentas Europeo
Presenta propuestas de normas para la Unión Europea	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Está formado por un representante de cada Estado miembro	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Fija los tipos de interés básicos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Controla los gastos de la Unión Europea	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Es elegido por la población	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Aprueba/adopta las leyes (reglamentos y directivas) de la Unión Europea	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Nombra al presidente de la Comisión	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Administra la Unión Europea	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Representa los intereses de los ciudadanos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Representa los intereses de los Estados miembros y sus gobiernos	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Se pronuncia sobre la interpretación de las leyes europeas	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Establece las directrices políticas	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

## Las instituciones de la Unión Europea

Resume otra vez las competencias de las distintas instituciones en un gráfico. Ya te hemos ayudado un poco. Solo tienes que colocar cada término en la casilla correcta:



## Los Tratados europeos

- La Unión Europea se apoya desde el punto de vista legal en Tratados acordados por los Estados miembros y ratificados por los parlamentos nacionales o mediante referendos. En los Tratados se establece cómo se toman las decisiones, las facultades de que dispone cada institución y los ámbitos en los que los Estados de la UE actúan de forma conjunta. El desa-

rollo de la UE se produce, a su vez, sobre la base de los Tratados. En los distintos Tratados se puede observar cómo ha cambiado la Unión Europea. El fundamento actual es el Tratado de Lisboa, que se firmó en la capital portuguesa en 2007. El Tratado de Lisboa entró en vigor en 2009, una vez aprobado por todos los Estados miembros.





## Debate

Volvemos a la pregunta inicial:

¿Quién tiene el poder en Europa?  
Debatid esta cuestión

# La influencia de los ciudadanos

► Los ciudadanos de los Estados miembros de la Unión Europea influyen en dos ocasiones en la política de la Unión. Por una parte, cuando eligen a su parlamento nacional, del que posteriormente resulta el Gobierno, que estará representado en el Consejo de la Unión Europea (la reunión de los «jefes», es decir, de los jefes de Estado o de Gobierno, es lo que se denomina «Consejo Europeo»).

Por otra parte, los ciudadanos influyen en la política de Europa cuando eligen al Parlamento Europeo.

Pero el ciudadano de a pie también puede hacerse oír si se siente tratado injustamente o si desea remediar un caso de mala administración europea. Para ello existe la figura del Defensor del Pueblo Europeo, ante el que cualquier ciudada-

no de la UE puede presentar reclamaciones, incluso por correo electrónico. ¿Sobre quién podemos presentar reclamaciones? ¿En qué puede ayudarnos y en qué no? Encontrarás todas estas respuestas en el sitio web del Defensor del Pueblo Europeo:

<http://ombudsman.europa.eu/home/es/general.htm>

# Otras formas posibles de ejercer influencia

► Desde la entrada en vigor del Tratado de Lisboa en el año 2009, es posible emprender una Iniciativa Ciudadana Europea. Un millón de personas, es decir, el 0,2 % de la población, de al menos una cuarta parte de los Estados miembros (siete países), pueden pedirle a la Comisión Europea que aborde un determinado tema y que presente una propuesta legislativa. El requisito es, lógicamente, que el tema sea competencia de la UE.

También puede hacerse presión por medio de manifestaciones dirigidas a las instituciones de la UE. No importa que sean agricultores, sindicatos u organizaciones medioambientales: todos sus ruegos serán escuchados. Además, el Parlamento Europeo dispone de una Comisión de Peticiones.



## Tarea

## Descubre más sobre la Iniciativa Ciudadana Europea

La Iniciativa Ciudadana Europea te da la oportunidad de influir directamente en los temas de los que se ocupa la Unión Europea. ¿Qué iniciativa emprenderías y cómo lo harías? En el siguiente sitio web puedes informarte sobre el procedimiento, así como sobre las iniciativas abiertas: <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/welcome?lg=es>

## Tarea

### ¿Qué es una petición?

Descubre qué es una petición y quién puede dirigirse al Parlamento. Aquí encontrarás más información: <http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/es/00533cec74/Petitions.html>  
¿Existe también una Comisión de Peticiones en tu parlamento? Investígalo.

## Tarea

### Nuestros diputados en Estrasburgo y Bruselas

Los diputados al Parlamento Europeo se agrupan en grupos políticos cuyos miembros pertenecen a una postura política. No en todos los grupos políticos hay diputados de todos los países. Investiga qué partidos de tu país se impusieron en las últimas elecciones al Parlamento Europeo y tienen representación mediante diputados en el Parlamento. A continuación, consulta en qué grupos políticos del Parlamento Europeo están representados. ¿Qué partido está representado en qué grupo político del Parlamento Europeo? Puedes descubrirlo rápidamente en internet en: <http://www.europarl.eu>

Grupos políticos del Parlamento Europeo	¿Cuántos miembros tiene este grupo político?	Este grupo político incluye diputados del siguiente partido de mi país
 <p>PPE — Grupo del Partido Popular Europeo (Demócrata-cristianos)</p>		
 <p>S&amp;D — Grupo de la Alianza Progresista de Socialistas y Demócratas en el Parlamento Europeo</p>		
 <p>ALDE — Grupo de la Alianza de los Demócratas y Liberales por Europa</p>		
 <p>Verdes/ALE — Grupo de los Verdes/ Alianza Libre Europea</p>		
 <p>CRE — Grupo de los Conservadores y Reformistas Europeos</p>		
 <p>EFD — Grupo de la Europa de la Libertad y de la Democracia</p>		
 <p>GUE/NGL — Grupo Confederal de la Izquierda Unitaria Europea/Izquierda Verde Nórdica</p>		
 <p>No inscritos</p>		

## Tarea

# Averigua qué miembros hay en el Parlamento Europeo de tu país o región

¿A qué partido representan estos diputados al Parlamento Europeo?

## Pequeño cuestionario sobre Europa

### ¿Quién es el actual presidente del Parlamento Europeo?

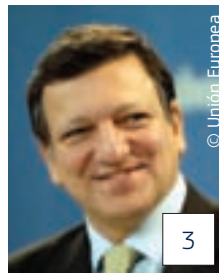
¿Y quiénes son los demás señores de las fotos?

Herman Van Rompuy (Bélgica) ☐

José Manuel Barroso (Portugal) ☐

Martin Schulz (Alemania) ☐

Robert Schuman (Francia) ☐



☐ Presidente del Parlamento Europeo

☐ Presidente del Consejo Europeo

☐ Ministro de Asuntos Exteriores francés entre 1948 y 1952 y uno de los fundadores de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA)

☐ Presidente de la Comisión Europea

## Así funciona la Unión Europea

► Ha quedado claro que la Unión Europea no es un Estado como Lituania o los Países Bajos, pero es más que una simple unión de Estados europeos. Para expresar su singularidad, los juristas a menudo se refieren a la organización de la UE como una organización sui generis, locución latina que significa «de su especie», especial. Aunque los Estados miembros de la UE mantienen su soberanía e independencia, en determinados ámbitos concentran sus competencias para abordar mejor los retos que se les presenten. Para ello, la UE ha creado instituciones propias a las que se les atribuyen estas facultades. En la práctica, esto significa que

las decisiones en torno a determinadas cuestiones relativas a intereses comunes pueden tomarse de forma democrática a nivel europeo. Por ello, la UE no es un Estado federal como, por ejemplo, los Estados Unidos, pero es más que una simple unión, como la que representan, por ejemplo, las Naciones Unidas.

En la UE, las decisiones las toman de forma conjunta los gobiernos nacionales, que se reúnen en el Consejo Europeo, y el Parlamento Europeo, elegido por el pueblo. También hay excepciones en las que el Consejo decide por su cuenta, especialmente en cuestio-

nes de política exterior. La Comisión Europea dirige las actividades de la UE y vela por que todos se atengan a lo establecido en los Tratados europeos. Si los Estados miembros no lo hacen, la Comisión interpondrá un recurso ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea, el cual, si viene al caso, los condenará a modificar su conducta. El Tribunal de Cuentas Europeo vela por una gestión financiera reglamentaria de las instituciones europeas. Todos podemos presentar una reclamación al Defensor del Pueblo Europeo si sentimos que una institución europea nos ha tratado injustamente.

# 4 ¿Qué hace exactamente la Unión Europea?



Hay quienes dicen que la Unión Europea (UE) no actúa lo suficiente, mientras que otros dicen que se entromete en todo. ¿No son erróneas ambas afirmaciones? ¿Cuál es la realidad? ¿Qué hace exactamente la UE?

La UE participa de forma activa en numerosos ámbitos políticos, como la política económica, la protección de los consumidores, la política exterior, la protección del medio ambiente, los asuntos de justicia e interior y muchos más.

A continuación se describirán algunas áreas políticas de estos ámbitos a modo ilustrativo. De esta forma, podrás hacerte una idea de lo que se hace en Bruselas y en las capitales de los Estados de la UE.

## El mercado interior

- El corazón de la política económica y social es el mercado interior. Se trata de un espacio económico común que garantiza las denominadas cuatro libertades:
  - la libre circulación de personas,
  - la libre circulación de mercancías,
  - la libre prestación de servicios y
  - la libre circulación de capitales.

## Libertades en el mercado interior europeo

- La libre circulación de personas nos afecta de diversas formas. Si queremos ir a otro país de la UE de vacaciones, para trabajar o para establecernos allí independientemente del trabajo, tenemos derecho a ello. Y cuando volvemos del extranjero, podemos traer nuestras compras sin miedo, al igual que podemos comprar en otro país por internet. Esto lo garantiza la libre circulación de mercancías. Pero no solo las mercancías pueden ofrecerse de forma transfronteriza, sino también los servicios: de ello se encarga la libre prestación de servicios. Quien desee invertir su dinero en otro país de la UE en lugar de en el suyo puede hacerlo gracias a la libre circulación de capitales.



## Supresión de los controles fronterizos

- Si quieres viajar desde el cabo Norte hasta Sicilia, puedes dejar el pasaporte en casa sin miedo, ya que los controles fronterizos en las denominadas «fronteras interiores» de la UE (por ejemplo, la frontera entre Finlandia y Estonia o entre Eslovaquia y Chequia) han dejado de existir.

Esta libertad de desplazamiento está regulada por el Acuerdo de Schengen, que forma parte de los Tratados europeos. El Reino Unido e Irlanda no forman parte del Acuerdo de Schengen, mientras que Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza, que no pertenecen a la UE, sí se adhirieron. En el caso de Bulgaria, Chipre, Croacia y Rumanía, existen plazos transitorios que deben cumplir antes de poder entrar a formar parte.

El Acuerdo de Schengen se denomina así porque se adoptó en la localidad de Schengen, en Luxemburgo.





## Pequeño cuestionario sobre Europa

### ¿Qué significan para ti las cuatro libertades concretamente?

Asigna cada ejemplo a uno de los cuatro ámbitos del mercado interior y marca la casilla correspondiente.

	Libre circulación de personas	Libre circulación de mercancías	Libre prestación de servicios	Libre circulación de capitales
Puedo comprarme un coche en Dinamarca y traérmelo libre de derechos de aduana	1	0	2	3
Puedo viajar adonde quiera dentro de la Unión Europea	9	6	3	7
Puedo depositar mi dinero en un banco alemán	2	3	1	0
Puedo estudiar en Hungría.	5	1	0	9
A mis padres les puede renovar el cuarto de baño un solador portugués.	4	3	1	7
Mis padres pueden mandarme dinero a mi destino de estudios en Alemania.	1	2	3	9
Puedo comprar artículos de Suecia por internet.	4	5	1	2
Puedo vivir en Malta como arquitecto y construir casas en Italia.	5	6	0	8

Los números forman una fecha en el formato DD/MM/AAAA. Descubre cuál y lo que ocurrió ese día.

.../.../....

# Dinero EUROpeo

► Desde 1999 existe una moneda común europea, con validez en 17 Estados de la UE desde el 1 de enero de 2011. Letonia adoptará el euro como su moneda previsiblemente en enero de 2014; con lo que pasarán a ser 18 Estados. Más de 332 millones de ciudadanos de la UE, es decir, dos tercios de la población total de la UE, tienen el euro como moneda común.

En el mercado interior, los trabajadores pueden moverse libremente, y las mercancías, servicios y capitales pueden intercambiarse a voluntad. Sin las barreras monetarias, tanto empresas y consumidores como autónomos y otros trabajadores pueden aprovechar mejor las ventajas del mercado interior. Comparar y comparar precios más allá de las fronteras interiores de la UE es fácil cuando se cuenta con la misma moneda. Esto también es interesante para las personas que no vivan cerca de una frontera debido al auge del comercio en línea. La mayor transparencia de las ofertas repercute en una caída de los precios, y eso es positivo para todo el que compre.

Otra ventaja de la moneda común es que, al viajar a otro país, no hay necesidad de hacer cambios (ni conversiones) de moneda antes, de forma que se ahorra tiempo y dinero. Pero las empresas también se benefician de la moneda común, ya que, al tener que calcular y saldar sus cuentas en una moneda, no existe riesgo de fluctuación de los tipos de cambio. La supresión de estos «costes de transacciones» repercute en una caída de los precios. La moneda común también ha supuesto una reducción de los tipos de interés de la que, una vez más, se benefician por igual consumidores y empresas. De esta forma, se deja más espacio para las inversiones, lo que, una vez más, contribuye al crecimiento. Una moneda estable de la Unión Europea que se apoya en el sólido espacio económico de la zona del euro refuerza la posición económica de Europa a nivel internacional.

Si bien toda la UE constituye un mercado interior, solo una parte (aunque conside-

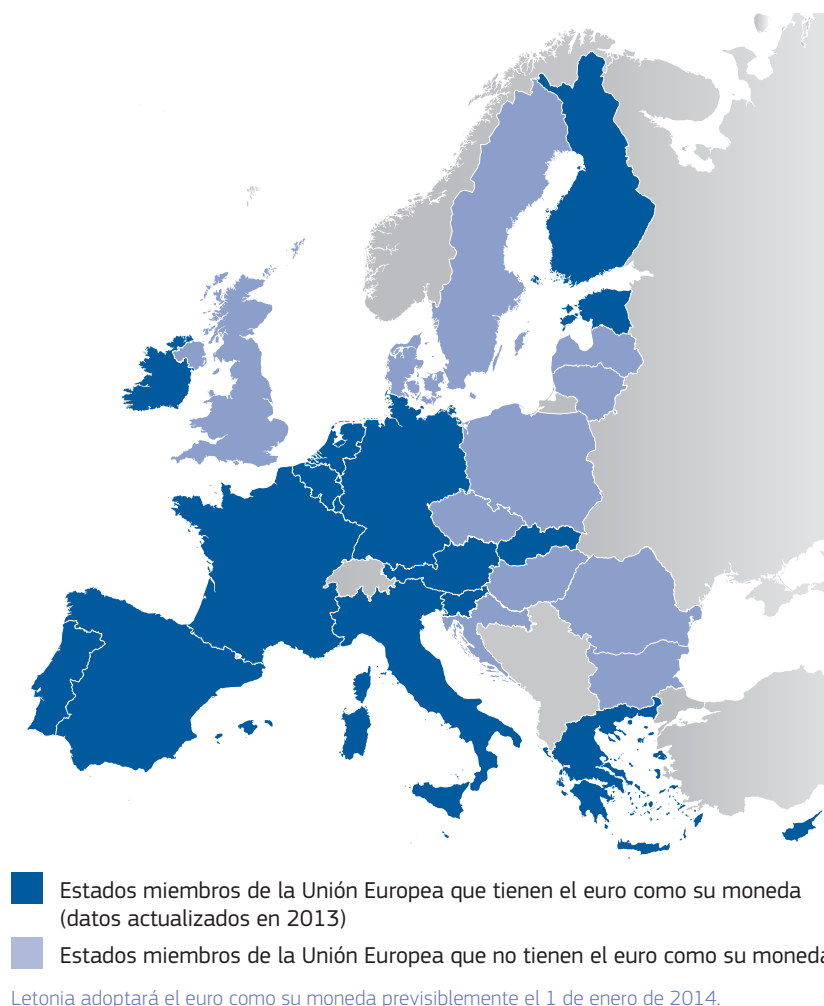
able) ha adoptado el euro como moneda común. Algunos Estados no desean unirse a la zona del euro de momento, mientras que otros aún no cumplen los estrictos criterios de acceso. Por ejemplo, un país no puede tener una deuda muy elevada si desea formar parte de la zona del euro. La tasa de inflación no puede superar en más de 1,5 puntos porcentuales las tres tasas de depreciación monetaria más bajas de los países de la zona del euro.

A pesar de estas normas claras, la zona del euro entró en crisis en 2010. Este tema es muy complejo, pero, en general, se puede decir que gran parte de los problemas se deben a que los Estados de la zona del euro no se han atenido a las normas establecidas de forma conjunta y han contraído una gran deuda. La UE ha trabajado y sigue trabajando muy duro para evitar riesgos para la moneda

común. Ello incluye la refinanciación de las garantías de los Estados con dificultades en los mercados de capitales internacionales a tipos de interés aceptables. Por ello, los Estados de la zona del euro han creado un «paquete de rescate» de 700 000 millones de euros (el MEDE es el Mecanismo Europeo de Estabilidad) para garantizar la estabilidad.

Al mismo tiempo, los Estados de la zona del euro se han comprometido a reducir su endeudamiento por medio de un pacto fiscal. A este tratado internacional también se han unido los Estados de fuera de la zona del euro, a excepción de Chequia y el Reino Unido. Además de la reducción de la deuda, también debe reforzarse la competitividad de los países de la zona del euro y del conjunto de la Unión.

Parte del problema de la moneda común  
se debe a que los bancos no estaban ►



► sometidos a un control adecuado. Por este motivo, la UE ha reforzado la supervisión bancaria para evitar que los bancos puedan llevar a la crisis a todo un Estado debido a la especulación. Estos últimos años han sido difíciles para la moneda común, y la gestión de la crisis ha costado un gran esfuerzo. Sin embargo, también ha puesto de manifiesto el empeño de los países de la zona del euro por estabilizar la moneda común.

### Política económica europea

Con el fin de reforzar y estimular la economía en la Unión Europea, la Comisión Europea ha creado la Estrategia Europa 2020 para el crecimiento y el empleo,

que prevé, entre otras cosas, inversiones en educación e investigación que contribuyan a convertir a Europa en una de las regiones más innovadoras del futuro. El objetivo no solo consiste en fortalecer la economía y la industria de forma competitiva, sino en hacerlo además contaminando el medio ambiente lo mínimo posible. Otros de sus objetivos son la creación de puestos de trabajo y la lucha contra la pobreza en la UE. El hecho de que la Unión Europea se tenga por una comunidad de valores y se sienta comprometida con los principios de igualdad y solidaridad es importante porque el crecimiento beneficia a todos los europeos.

### Proceso de toma de decisiones en la Unión Europea

Normalmente, las decisiones en la UE las toman todos los Estados miembros de forma conjunta. No obstante, también hay cuestiones que afectan especialmente a los países que cuentan con el euro como moneda común. Sus ministros se reúnen de forma periódica en el Eurogrupo y determinan lo que debe hacerse en la zona monetaria común. Lógicamente, estas decisiones también tienen consecuencias para los demás países de la Unión Europea que no hayan adoptado el euro o que no lo hayan hecho aún, pero que resultan afectados debido al mercado interior común.

## Tarea

### ¿Quién debe decidir sobre la moneda común?

Existen distintas opiniones en cuanto a las decisiones del Eurogrupo en la Unión Europea; por ejemplo:

- «Es totalmente correcto que los Estados de la zona del euro decidan entre ellos cómo garantizar la seguridad y la estabilidad de la moneda común. Así es y así debe ser».
- «Los Estados de la zona del euro no solo deben decidir sobre cuestiones monetarias, sino también sobre el futuro económico de la zona del euro. Son el núcleo de la UE y deberían decidir por sí mismos sobre todas las cuestiones relacionadas con la economía común del euro. Esto concierne, por ejemplo, a los impuestos, el empleo y la seguridad social. Así debería ser también cuando las decisiones tuvieran consecuencias para los demás países de la Unión Europea. Si quieren opinar, pueden entrar en la zona del euro».
- «No puede ser que 17 Estados decidan por su cuenta para toda la zona del euro. La UE también decide sobre muchas otras cuestiones que no incumben a todos, por ejemplo, cuando se trata del mar Báltico o del mar Mediterráneo, y aun así todos votan. La mayoría de Estados de la UE también quieren entrar en la unión monetaria dentro de algunos años, por eso deberían poder contribuir a la decisión del camino a seguir».

¿Qué opinas? Debatid las distintas posturas en el grupo, que debe formarse una opinión propia para debatirla después con los demás grupos. Se puede encontrar más información sobre cómo funciona la zona del euro en el siguiente sitio web: <http://eurozone.europa.eu/>



## Pequeño cuestionario sobre Europa

- ★ ¿Qué tres países NO pertenecen a la zona del euro?  
Márcalos con una cruz

Bélgica	Grecia	Malta	Suecia
Alemania	Reino Unido	Países Bajos	Eslovaquia
Estonia	Irlanda	Austria	Eslovenia
Finlandia	Italia	Polonia	España
Francia	Luxemburgo	Portugal	Chipre







## Medidas de control del cambio climático

► El clima mundial está cambiando y la atmósfera terrestre se está calentando, y ello tiene efectos negativos en el tiempo: tormentas e inundaciones frecuentes, veranos más cálidos, desertificación en África y la Europa meridional, el deshielo de los casquetes polares y el posterior hundimiento de islas enteras... Todo esto no nos puede dar igual. El cambio climático está muy relacionado con las emisiones contaminantes de los países industrializados. Lamentablemente, este proceso no se puede revertir, y por eso es tan importante limitar el aumento de las temperaturas. Si lo logramos se decidirá en los próximos años, por eso es muy importante actuar de forma rápida y consecuente. Ningún país puede detener el cambio climático en solitario.

En 2008, la UE estableció unos objetivos claros:

- una reducción de los gases de efecto invernadero del 20 %;
- el aumento de la proporción de energías renovables (eólica, solar, biocombustibles) hasta el 20 %, y
- un ahorro energético del 20 %.

De esta forma, Europa ha sido pionera y puede esforzarse en atraer a esta responsabilidad común a los otros grandes contaminadores y consumidores de energía, como los Estados Unidos y China.



## Tarea

# ¿Crees que esta política es correcta?

¿Con cuáles de las siguientes opiniones estás de acuerdo?



	Totalmente de acuerdo	Parcialmente de acuerdo	Parcialmente en desacuerdo	Totalmente en desacuerdo
La Unión Europea solo debería reducir sus emisiones contaminantes si los demás también lo hacen.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
La Unión Europea debería cumplir sus objetivos en cualquier caso.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
La Unión Europea debería fijarse objetivos aún más ambiciosos.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
No deberíamos volvernos locos con este debate. Que la temperatura suba un par de grados no es ninguna tragedia.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Los Estados de la Unión Europea no cumplirán sus objetivos de todas formas porque en realidad solo piensan en su propio beneficio.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
El control del cambio climático no debe ir en detrimento de los puestos de trabajo.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
No deberíamos dejar que los científicos nos impusieran los objetivos, sino controlar el cambio climático cuanto podamos sin resultar perjudicados.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
El control del cambio climático favorece la creación de nuevos puestos de trabajo, y de ello se benefician empresas y trabajadores. Este es un motivo más por el que debemos comprometernos con esta causa.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

# El espacio común de justicia

► Hace tiempo que Europa se convirtió en un espacio vital común. Muchas personas viajan a través de las fronteras interiores de los países de la UE para vivir, trabajar o simplemente visitar otros lugares. Se conocen, se enamoran y se casan. Sin embargo, en ocasiones las cosas salen mal y tienen que divorciarse, por lo que es importante que exista un derecho uniforme para tratar las cuestiones de la manutención y la custodia. Si un austríaco y una luxemburguesa viven y se divorcian en Italia, no pueden remitirse a su respectiva legislación nacional, y por

eso es tan importante la colaboración de los Estados de la UE en el ámbito del Derecho civil. Este regula también las sucesiones y muchas otras cuestiones que afectan a nuestra vida diaria.

A los delincuentes también les vienen bien las fronteras abiertas porque piensan que de esa forma escaparán de la actuación judicial. Pero están equivocados, porque existe una estrecha colaboración entre las autoridades policiales y cuerpos de seguridad coordinada por Europol, la autoridad policial europea.

## Derechos fundamentales europeos

Los derechos humanos y los derechos fundamentales son de vital importancia en todas las sociedades porque afectan a todos los ciudadanos. En la UE, una unión de democracias, los derechos fundamentales se protegen a nivel nacional, por lo general por medio de una Constitución. Sin embargo, dado que la Unión Europea también publica leyes y reglamentos que afectan a las personas, es importante que haya asimismo una Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea. Esta forma parte del Tratado de Lisboa y su texto se puede consultar aquí:

[http://europa.eu/legislation\\_summaries/human\\_rights/fundamental\\_rights\\_within\\_european\\_union/l33501\\_es.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/human_rights/fundamental_rights_within_european_union/l33501_es.htm)

## Tarea

Consulta la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea y compárala con la Constitución o con la protección de los derechos fundamentales de tu país

¿Qué normas son idénticas? ¿Qué aparece exclusivamente en la Carta de los Derechos Fundamentales? ¿Qué falta en la Carta de los Derechos Fundamentales? Elabora una lista con un resumen.

## Debate

## Debate sobre la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea

¿Qué importancia tiene la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea? ¿La necesitamos verdaderamente como complemento a la protección de los derechos fundamentales de cada país? Si tuvieras que escribir la Carta de los Derechos Fundamentales, ¿qué cambiarías? ¿Qué añadirías? ¿Qué quitarías?

Debatid estas cuestiones en grupos pequeños y comparad después los resultados.

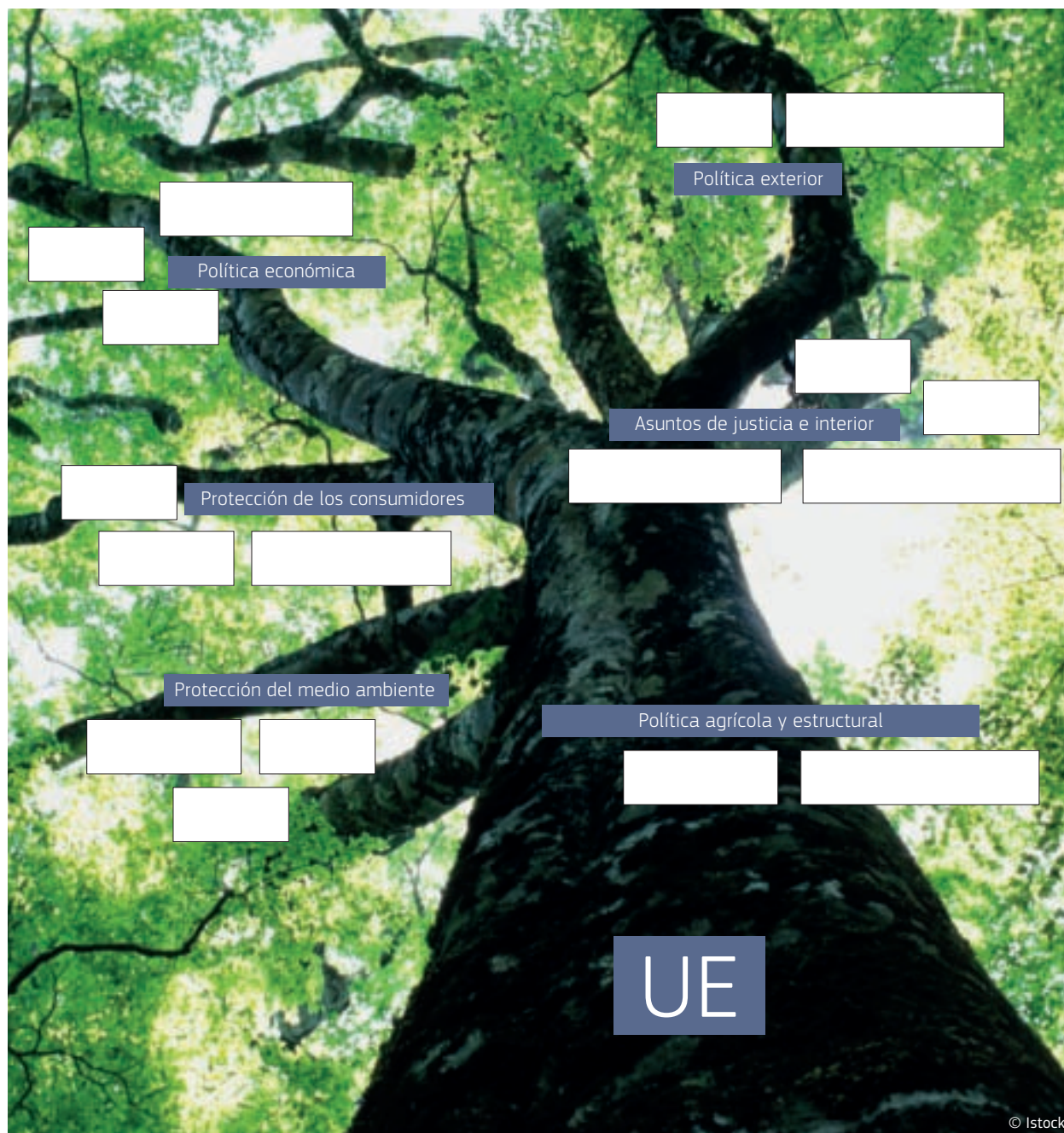


## Tarea

# El árbol de la política europea

Del árbol de la política europea crecen muchas hojas. A continuación se indican algunos ámbitos políticos en los que los Estados miembros colaboran en el marco de la UE.

Coloca cada ámbito político en una hoja de forma que cada uno aparezca en su rama correspondiente.



Libertad de circulación (Schengen)	Normas medioambientales comunes	Moneda común	Energías renovables	Política exterior común	Política de seguridad y de defensa común
Desarrollo rural	Lucha conjunta contra la delincuencia	Mercado interior	Control del cambio climático	Etiquetado de productos alimentarios	Normas alimentarias obligatorias
Reducción de las tarifas de las llamadas móviles al extranjero	Política común de asilo	Política estructural para apoyar a las regiones	Normas sociales mínimas obligatorias	Cooperación en procedimientos civiles y penales	



# El avance de Europa: la ampliación de la Unión Europea



Celebración de la ampliación de la Unión Europea en la puerta de Brandemburgo en Berlín. El 1 de mayo de 2004 se soltaron al cielo de la capital alemana cientos de globos azules con la palabra «Europa» para darles la bienvenida a Chequia, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta y Polonia.

La Unión Europea (UE) la fundaron seis Estados, pero siempre se ha dirigido a toda Europa y ha estado abierta a la entrada de nuevos miembros.

A día de hoy, la UE comprende 28 miembros y otros están por llegar. ¿Qué tiene la UE para que los demás Estados la encuentren tan atractiva? ¿Y cómo avanza el proceso de ampliación? En este capítulo abordaremos estas cuestiones.

## Principios de la Unión Europea

- Ya en los Tratados de Roma adoptados en 1957 que dieron vida a la Comunidad Económica Europea y a la Comunidad Europea de la Energía Atómica, el preámbulo (el prefacio del Tratado) decía así:

«Resueltos a consolidar, mediante la constitución de este conjunto de recursos, la defensa de la paz y la libertad e invitando a los demás pueblos de Europa que participan de dicho ideal a asociarse a su esfuerzo».

Hoy, el artículo 49 del Tratado de la Unión Europea dice:

«Cualquier Estado europeo que respete los valores mencionados en el artículo 2 y se comprometa a promoverlos podrá solicitar el ingreso como miembro de la Unión».

Y el artículo 2 del Tratado de la Unión Europea dice:

«La Unión se fundamenta en los valores de respeto de la dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y respeto de los derechos humanos, incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías. Estos valores son comunes a los Estados miembros en una sociedad caracterizada por el pluralismo, la no discriminación, la tolerancia, la justicia, la solidaridad y la igualdad entre mujeres y hombres».



Los Tratados de Roma, con las firmas de los jefes de Gobierno y representantes autorizados de los gobiernos de los seis miembros fundadores.

### Tarea

### ¿Quién puede ser Estado miembro?

¿Qué significan concretamente los principios recogidos en el artículo 2? ¿Qué debe hacer un Estado que desee convertirse en miembro de la UE? ¿Qué no debe hacer en ningún caso? ¿Qué opinas?

Un Estado...	puede convertirse en miembro de la Unión Europea	no puede convertirse en miembro de la Unión Europea
... que no respete la libertad de prensa	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... que aplique la pena de muerte	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... que permita a los ciudadanos protestar en contra del Gobierno	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... en el que el parlamento se elija de forma periódica	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... en el que gobierne un presidente hasta su muerte y le suceda su hijo	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... en el que gays y lesbianas gocen de los mismos derechos que los heterosexuales	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... en el que el mando del ejército determine la política y llegue a intervenir en la política interior recurriendo al poder militar	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... en el que las personas se consideren inocentes hasta que un tribunal determine su culpabilidad	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... en el que solo haya un partido que gobierne siempre	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
... que proteja a las minorías incluso en casos en que la mayoría, si pudiera, ejercería más presión sobre las minorías	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

# ¿Dónde se encuentran las fronteras de Europa?

► La pregunta sobre las fronteras de Europa no se puede responder desde el punto de vista geográfico. Europa no tiene fronteras claras, especialmente hacia el este y el sudeste. Ni siquiera los geógrafos pueden ponerse de acuerdo con respecto a los límites del continente. A lo largo de la historia de la geografía, la delimitación de las fronteras ha ido cambiando según la idea de cada científico. Eso significa que no descubrimos Europa al mirar un mapa o un globo, sino que tenemos una idea en la cabeza que redescubrimos. Es fácil identificar

dónde hay fronteras naturales claras en el continente: al norte y al oeste. Tenemos claro que Islandia pertenece a Europa. Sin embargo, se encuentra lejos del continente, en el mar de Noruega. Para todos nosotros es evidente que Irlanda y el Reino Unido forman parte de Europa y, sin embargo, el canal entre Francia (es decir, el continente) y el Reino Unido es más ancho que el estrecho de Gibraltar, que separa España de Marruecos. Y esto es lo que dice la Comisión Europea al respecto:

«El término “europeo” combina elementos geográficos, históricos y culturales que contribuyen todos ellos a la identidad europea. La experiencia compartida de ideas, valores e interacción histórica no puede condensarse en una sencilla fórmula intemporal, y está sujeta a su estudio por las sucesivas generaciones».

Fuente: «Estrategia de ampliación y principales retos 2006-2007», Comunicación de la Comisión Europea al Parlamento Europeo y al Consejo, Bruselas 8 de noviembre de 2006, COM(2006) 649, p. 17.

## Tarea

### ¿Dónde acaba Europa?

Un país que desee formar parte de la UE debe ser democrático. Pero, además, debe ser «europeo»

¿Dónde se encuentran las fronteras de Europa? Coge un mapa físico o un atlas y delimita las fronteras de Europa. ¿Qué criterios sigues para decidir si un país pertenece o no a Europa? ¿Dónde se encuentra Turquía? ¿Pertenece Islandia a Europa? ¿Qué ocurre en el caso de Georgia? ¿Y en el de Groenlandia? ¿Cómo lo tiene Marruecos?

Una vez que hayas delimitado las fronteras de Europa, lee el siguiente texto.



## Tarea

### Un viaje a Australia

Imagínate que te vas de intercambio académico a Australia. Australia está muy lejos y claramente no forma parte de Europa, pero tus compañeros y compañeras tienen curiosidad y te piden que hagas una breve presentación sobre el tema «¿Qué es Europa?».

Preparad dicha presentación en un pequeño grupo. Solo tenéis cinco minutos para la presentación, por lo que tendréis que centraros en los aspectos más importantes e interesantes. ¿Cómo podéis explicarles a unos australianos de vuestra edad lo que es Europa?

Compartid con ellos un «trocito» de Europa. ¿Qué tiene esto de especial que os haga sentir europeos? ¿Qué os gusta y qué no os gusta de Europa?

Aquí tenéis una pequeña lista de palabras clave. Pensad en qué puntos queréis incluir en vuestra presentación y cuáles no. Y recordad: cinco minutos no dan para mucho.

Geografía

Historia

Diferencias

Puntos en común

Música

Cine

Literatura

Comida

Bebidas

Libertad

Tiempo libre

Economía

Viajes

Sistema educativo

Problemas

Visión de futuro



# Los Balcanes Occidentales

► Croacia se ha adherido a la UE en julio de 2013. También tienen un compromiso de adhesión básico a la Unión Europea otros Estados de los Balcanes Occidentales: Albania, la Antigua República Yugoslava de Macedonia, Bosnia y Herzegovina, Montenegro y Serbia.

A excepción de Albania, estos Estados pertenecían a Yugoslavia, que se disolvió en los años noventa del siglo pasado, en parte en medio de fuertes enfrentamientos. Hasta 2006, Serbia y Montenegro eran un único Estado y luego se separaron de forma pacífica. Entre 1998 y 1999 se desencadenó un violento conflicto en torno a la pertenencia de Kosovo a Serbia que acabó con una intervención de la OTAN (la Organización del Tratado del Atlántico Norte) en contra de Serbia. Después de que Kosovo pasara a estar bajo la administración de las Naciones Unidas, se declaró independiente en 2008.

La UE ve en la adhesión a la UE de estos países la mejor oportunidad de instaurar una paz estable en la región. Así lo corroboraron en 2003 los jefes de Estado o de Gobierno en una conferencia en Salónica (Grecia). No obstante, hay cinco Estados de la UE que no reconocen la independencia de Kosovo.

## El largo camino hacia la adhesión a la Unión Europea

Los Balcanes Occidentales tienen un largo camino por delante hasta llegar a la UE.

En primer lugar, deben firmar un acuerdo de estabilización y asociación con la Unión Europea por el que se comprometen

a tomar determinadas medidas de reforma. A continuación, dicho acuerdo debe ser ratificado en todos los Estados miembros y lógicamente en el país asociado correspondiente, es decir, que debe ser aprobado por los parlamentos.

Después debe aplicarse (implementarse) el acuerdo y, si la aplicación es correcta, los Estados afectados podrán presentar la solicitud de adhesión. En caso de que la Comisión Europea emita un dictamen favorable al respecto, el Consejo Europeo, es decir, los jefes de Estado o de Gobierno de la UE, los nombrará candidatos.

Una vez realizadas más reformas, pueden comenzar las negociaciones. Se trata de ver lo rápido que pueden adoptar los países candidatos el Derecho común de la UE.

Si las negociaciones concluyen de manera satisfactoria, lo que, según muestra la experiencia, suele llevar algunos años, el Tratado de Adhesión deberá ser ratificado por los países candidatos correspondientes y por todos los miembros de la UE. En algunos Estados este procedimiento se realiza mediante referéndum. El Parlamento Europeo también debe dar su aprobación. Solo entonces se convertirán los candidatos en miembros de la Unión Europea.

## ¿En qué punto se encuentran estos países?

Cada Estado de los Balcanes Occidentales se encuentra en un punto distinto del proceso. Las negociaciones con Croacia concluyeron y su adhesión se produjo el 1 de julio de 2013. La adhe-



sión de Montenegro se está negociando desde 2012. La Antigua República Yugoslava de Macedonia es oficialmente un país candidato a la adhesión, pero aún no se han iniciado las conversaciones. En esta misma situación se encuentra Serbia. Los demás Estados (Albania, Bosnia y Herzegovina y Kosovo) se consideran hasta el momento «países candidatos potenciales». Albania firmó un acuerdo de estabilización y asociación que entró en vigor en 2009. En 2012, la Comisión Europea recomendó otorgarle a Albania el estatus de país candidato. El Acuerdo de Estabilización y Asociación con Bosnia y Herzegovina también se firmó, pero aún no ha entrado en vigor. El desarrollo democrático en Kosovo está siendo respaldado por una misión de la UE.

## Tarea

## ¿Dónde está cada país?

Escribe los nombres de los Estados y sus capitales en el mapa. Puedes utilizar el mapa al dorso del cuaderno como ayuda.





## Tarea

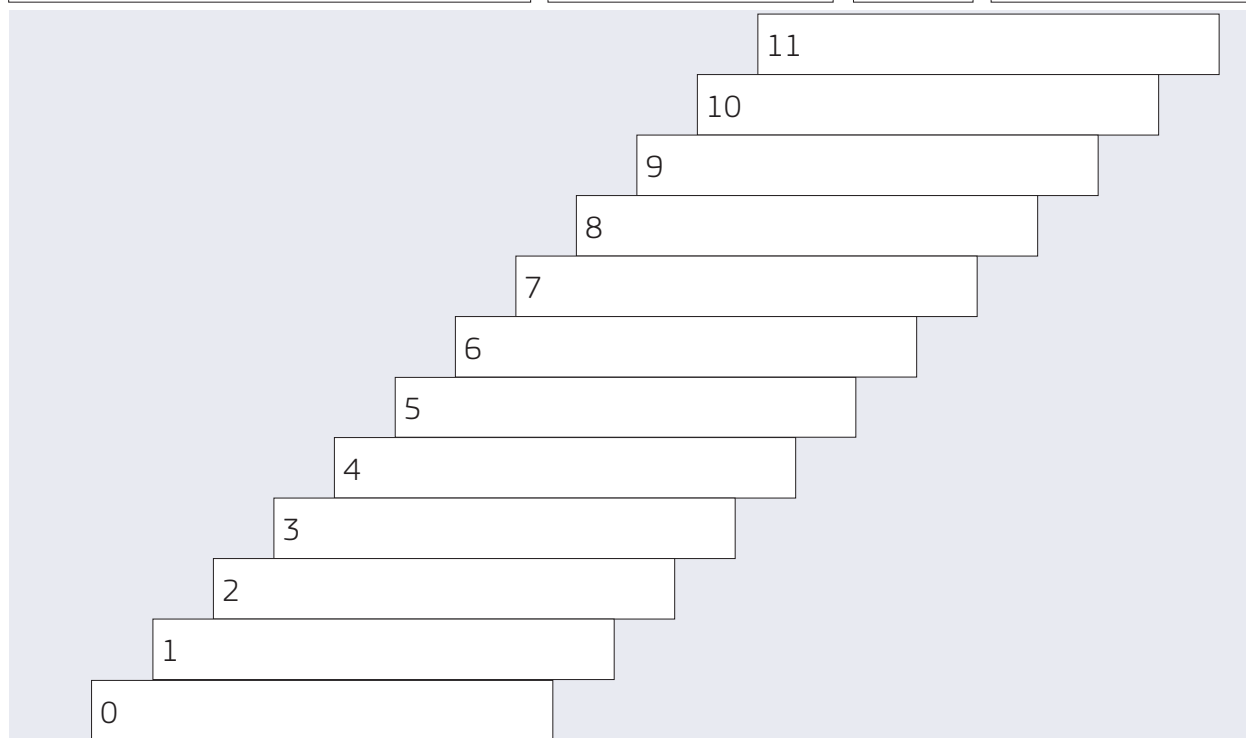
# Pasos para la adhesión a la Unión Europea

¿Has tomado nota de los pasos que tienen que seguir los países de los Balcanes Occidentales para convertirse en miembros de la Unión Europea?

Escribe correctamente los siguientes pasos en la escalera que lleva a los Estados hasta la Unión.



Dictamen positivo de la Comisión Europea a la solicitud de adhesión		Ratificación del acuerdo de estabilización y asociación por los Estados miembros y el país asociado		Nombramiento oficial como candidato	
Inicio de las negociaciones de adhesión	Aplicación del acuerdo	Ratificación por el Parlamento Europeo		Conclusión de las negociaciones de adhesión	
Ratificación del Tratado de Adhesión por todos los Estados miembros y el país asociado (ratificación parlamentaria o mediante referéndum)		Firma de un acuerdo de estabilización y asociación		Solicitud de adhesión	El país pasa a ser miembro de la Unión Europea



## Tarea

# ¿En qué paso se encuentran los Estados de los Balcanes Occidentales?

Escribe el número correspondiente en cada casilla.

	Albania
	Bosnia y Herzegovina
	Kosovo
	Croacia
	Antigua República Yugoslava de Macedonia
	Montenegro
	Serbia

# Otros dos candidatos a la adhesión a la Unión Europea: Turquía e Islandia

- Turquía, un Estado dinámico en la actualidad, colabora estrechamente con la UE en muchos ámbitos. Por ejemplo, la UE es el mayor socio comercial de Turquía. La estrecha colaboración con la UE comenzó hace unos cincuenta años. Desde 1995, existe una unión aduanera con este país. El proceso de adhesión original se inició en 1999 y fue apoyado por todos los Estados miembros de forma unánime. Actualmente, hay variedad de opiniones sobre si el proceso culminará finalmente con la adhesión. La adhesión a la UE sigue siendo el objetivo estratégico de Turquía.



Islandia, el país más al norte, es desde 1993 miembro del Espacio Económico Europeo, en el que se aplican por lo general las normas del mercado interior de la UE. Este país cuenta con una democracia estable y ya mantiene una estrecha relación con la UE. Además, también pertenece al espacio Schengen, que garantiza la máxima libertad de circulación a los ciudadanos dado que ya no existen controles en las fronteras interiores. En el año 2009, Islandia solicitó su adhesión a la Unión Europea, y en julio de 2010 comenzaron las negociaciones al efecto.

## ¿Y ahora, qué?

- Está claro que el debate sobre la ampliación no es nada sencillo. Por una parte, la Unión Europea nunca se ha tenido por un club cerrado, sino que ha querido y quiere estar abierta a todos los países europeos.

El ingreso de nuevos miembros traía paz y estabilidad a Europa en el pasado. Tras la caída del telón de acero y el colapso de la Unión Soviética, la UE consiguió ampliar la zona de democracia y economía de mercado hasta los países

de Europa Central y del Este por medio de su política de ampliación. Nueve países que pertenecían al ámbito de poder de la antigua Unión Soviética son hoy miembros de la UE, además de Eslovenia y, desde 2013, también Croacia, que fueron parte de la igualmente desaparecida Yugoslavia, así como las islas mediterráneas de Chipre y Malta.

Por otra parte, no queda clara (y no se puede decidir de una vez por todas) la cuestión de dónde acaba esta Europa y

hasta qué punto la política debería prometerles la adhesión a los países y finalmente acogerlos.

Esta política sigue adelante de cara a los Estados de la antigua Yugoslavia y a Albania, que pertenece asimismo a la región que hoy conocemos como «Balcanes Occidentales», así como a Islandia y Turquía. Tienen perspectivas de adhesión, aunque en el caso de algunos países podría pasar mucho tiempo hasta que estas se cumplieran.

# 6

## Europa en el mundo



Los europeos no estamos solos en el mundo. Es más, ni siquiera somos la mayoría de la población mundial. Por eso no podemos centrarnos en nosotros mismos, sino que también tenemos que fijar la atención en los demás continentes. Los necesitamos como socios para nuestro bienestar, dado que nos compran nuestros productos y nos ofrecen los suyos y porque nos suministran las materias primas de las que no disponemos.

Pero también hay problemas que no nos pueden resultar indiferentes. Entre ellos cabe destacar las guerras y el subdesarrollo, que hacen que muchas personas no puedan vivir dignamente. Por otra parte, la contaminación medioambiental y el cambio climático no se detienen en las fronteras de la Unión Europea (UE).

## Tarea

### Los continentes del mundo

Si no se tiene en cuenta la Antártida, el mundo se puede dividir en seis continentes: África, Asia, Australia/Oceanía, Europa, América del Norte y América del Sur. También hay otras divisiones que agrupan a América del Norte y América del Sur en América o a Europa y Asia en Eurasia, pero nos quedaremos con los seis continentes (sin contar la Antártida). Busca la información que falta y completa la tabla.

Continente	Superficie (millones de km <sup>2</sup> )	Porcentaje de la superficie terrestre	Población (millones)	Clasificación en función de la población	PIB <sup>(1)</sup> per cápita en dólares estadounidenses	Clasificación en función del PIB
África						
Asia						
Australia/Oceanía						
Europa						
América del Norte						
América del Sur						

(<sup>1</sup>) PIB: Producto interior bruto.

## Los intereses de Europa en el mundo

- Europa es un continente relativamente pequeño, pero importante desde el punto de vista económico. De ello se derivan asimismo deberes e intereses que queremos cumplir con respecto a los demás.

La UE persigue diversos objetivos con su política internacional.

- Protege sus intereses y rechaza el terrorismo, la delincuencia organizada y la inmigración ilegal.
- Contribuye a la conservación del medio ambiente (política en materia de cambio climático, protección del medio ambiente).
- Influye en otros para conseguir y mantener la paz (por ejemplo, en Oriente Próximo y África).
- Ayuda a otros países a desarrollarse y a combatir la pobreza, el analfabetismo y el subdesarrollo.
- Intercede a favor de la democracia y el Estado de Derecho a nivel internacional.





## Tarea

# Retos mundiales

A finales de 2003, la Unión Europea acordó una estrategia de seguridad que establece los puntos más importantes. En ella se hace mención a los retos mundiales que se le presentan a la UE. Échales un vistazo a los retos y asígnele a cada problema su propuesta de solución de la Estrategia Europea de Seguridad.

Retos mundiales	Enfoque
Guerras y conflictos nacionales	
Pobreza	
Enfermedades	
Subdesarrollo	
Escasez de recursos	
Dependencia energética de Europa	
Envejecimiento en Europa	
Terrorismo	
Proliferación de armas de destrucción masiva	
Delincuencia organizada	
Amenazas para el medio ambiente	

## Propuestas de soluciones de la Estrategia Europea de Seguridad

Ayuda al desarrollo para África	Condonación de la deuda para países subdesarrollados	Apoyo de la democracia en otros países	Aseguramiento de las reservas de agua mundiales
Establecimiento de sistemas de asistencia sanitaria en países menos desarrollados	Lucha contra el terrorismo internacional	Protección del medio ambiente	Mantenimiento de la paz mediante una intervención militar
Acuerdos internacionales de control de armas y de desarme	Diálogo con el mundo islámico	Cooperación en el campo de la energía más allá de las fronteras europeas	Inmigración controlada
Lucha contra la contaminación de los mares	Cooperación policial internacional	Apertura de los mercados europeos a productos de países en desarrollo	Seguridad en internet

# Europa, ¿una fortaleza?

► Un tema importante en el marco de la Unión Europea es el de la inmigración. El término «migración» hace referencia a una circunstancia en la que una persona deja un lugar para establecerse en otro. A menudo, el debate público se centra en la inmigración. Existe una **inmigración legal** en los Estados miembros de la Unión Europea, es decir, personas de Estados no miembros de la UE que vienen de forma oficial y con permiso para trabajar, estudiar o simplemente para vivir aquí (como en el caso de los cónyuges de ciudadanos de la UE). Muchas de estas personas vienen a la Unión Europea porque esperan encontrar una vida mejor aquí. Pero también son importantes para nosotros, por lo que en ocasiones tratamos de atraerlos directamente. Los inmigrantes traen consigo sus conocimientos y disposición para participar en la economía. La inmigración de jóvenes es especialmente importante para nosotros, ya que nuestra sociedad sigue envejecien-

do de media, con todos los problemas que ello acarrea para las cajas de la seguridad social y de pensiones.

Para facilitarles el traslado a los profesionales de otros países de fuera de la Unión Europea a la Unión se ha introducido en la Unión Europea una «tarjeta azul». Con ella pueden trabajar en la Unión entre uno y cuatro años. Hasta el momento, la mayoría de emigrantes altamente cualificados de terceros países se trasladan a los Estados Unidos.

Junto a la inmigración legal y deseada, existe la **inmigración ilegal**, es decir, personas que vienen sin permiso. De esta forma, estas personas infringen las leyes de los Estados de la UE, y a menudo son víctimas de redes de inmigración ilegal que se hacen con el poco dinero que les quede a cambio de infiltrarlos en la UE. En el mundo hay muchas personas a las que Europa les parece un paraíso al que intentan huir. Son muy comunes las imágenes de africanos que se lanzan al océano en barcos pesque-

ros y que son interceptados por las patrullas fronterizas de España, Italia o Malta.

Nadie sabe la cantidad de personas que se encuentran en Europa de forma ilegal. Según cálculos de la Comisión Europea, la cifra podría girar en torno a los 4,5 millones.

La Unión Europea realiza grandes esfuerzos para impedir la inmigración ilegal. Entre ellos se incluyen el refuerzo de los controles en las fronteras exteriores y una colaboración más estrecha con los países de origen. Al mismo tiempo, se trabaja de forma intensiva para darles a los ciudadanos de Estados no miembros de la UE oportunidades legales para venir a vivir a la UE. Por medio de su política de cooperación al desarrollo con los países más pobres del mundo, la UE trata de contribuir a mejorar las condiciones de vida en los países de origen de los inmigrantes ilegales de forma que no tengan que dejar su país.

## La Unión Europea y sus socios en la cooperación

► La UE mantiene relaciones con muchos países del mundo, incluidos sólidos contactos con los países en vías de desarrollo de África y América Latina, así como con los grandes y pequeños Estados de Asia. Estas relaciones tan diversas no pueden tratarse aquí, pero puedes informarte sobre ellas en el sitio web de la Unión Europea: [http://europa.eu/pol/cfsp/index\\_es.htm](http://europa.eu/pol/cfsp/index_es.htm)

Un punto especialmente fuerte de la política exterior de la UE es su política de cooperación al desarrollo con los países de África, el Caribe y el Pacífico (ACP). Con los actuales 79 Estados ACP se firman acuerdos de asociación económica que

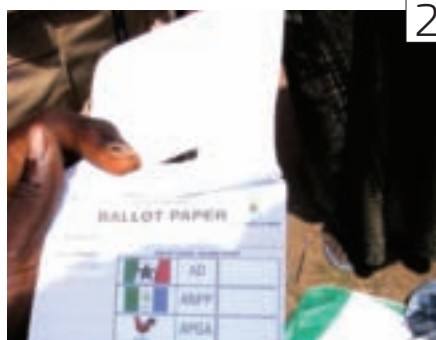
deben ayudar a los países a integrarse en la economía mundial y a combatir la pobreza de forma efectiva en cada país.

La Unión Europea y sus Estados miembros son el mayor donante de ayuda al desarrollo del mundo. Más de la mitad de los fondos destinados a los países pobres proceden de ellos. No obstante, la política de desarrollo incluye algo más que el aprovisionamiento de agua limpia y mejores carreteras, por muy importante que esto sea. La UE promueve también el desarrollo a través del comercio abriendo sus mercados a las exportaciones de países en vías de desarrollo y animándolos a reforzar el comercio mutuo.

## Tarea

# Cooperación al desarrollo de la Unión Europea

Aquí puedes ver distintos ámbitos de la política de cooperación al desarrollo de la UE. Asígnales los números de las fotos a las descripciones de las imágenes y a las correspondientes medidas de política de cooperación al desarrollo. Ten en cuenta que las descripciones de las imágenes y las medidas correspondientes no tienen por qué aparecer necesariamente una al lado de la otra.



Nº	Descripción de la imagen	Nº	Medida
<input type="checkbox"/>	Apoyo a instituciones sanitarias con vehículos de transporte de enfermos en Sudáfrica	<input type="checkbox"/>	Fomento de los derechos humanos y la democracia
<input type="checkbox"/>	Formación de trabajadores forestales en Papúa Nueva Guinea	<input type="checkbox"/>	Construcción de la infraestructura
<input type="checkbox"/>	Entrega de arroz en el puerto de Zanzíbar para su distribución entre los necesitados	1	Fomento de las energías renovables/ Suministro energético
<input type="checkbox"/>	Desminado en Laos	<input type="checkbox"/>	Suministro de agua
<input type="checkbox"/>	Construcción de fuentes en Daca (Bangladés)	<input type="checkbox"/>	Eliminación de conflictos/Mantenimiento de la paz
<input type="checkbox"/>	Concesión de microcréditos a las costureras de Bosnia y Herzegovina	<input type="checkbox"/>	Promoción de la salud
1	Obtención de corriente a partir de energía eólica (Bolivia)	<input type="checkbox"/>	Protección del medio ambiente
<input type="checkbox"/>	Observación de las elecciones en Nigeria	<input type="checkbox"/>	Medidas para conseguir el crecimiento económico
<input type="checkbox"/>	Fomento de las escuelas, aquí en Eterazama, en la región de Chapare (Bolivia)	<input type="checkbox"/>	Garantía de una educación básica para todos
<input type="checkbox"/>	Construcción de carreteras en Benín	<input type="checkbox"/>	Erradicación de la pobreza

## Debate

### Debate sobre la inmigración

Unos 214 millones de personas de todo el mundo viven en un Estado que no es su país natal. ¿Te imaginas dejar tu país de origen para siempre? ¿Por qué motivos lo harías? ¿Y por qué motivos te irías a otro país aunque allí no les agradara la idea o incluso estuviera prohibido? Debatid esta cuestión en grupo. Infórmate de los motivos por los que vienen personas del sur y del este e incluye dicha información en el debate en grupo.

## Europa en el mundo

- Europa no es una isla, sino parte de un mundo cada vez más unido, y por ello la UE tiene también la responsabilidad de comprometerse a nivel internacional. Lo hace para proteger sus intereses, para contribuir a un desarrollo positivo del mundo y para ayudar a otras personas que no viven tan bien y de forma tan segura como los europeos.

De esta forma, la UE se compromete firmemente en el tema del control del cambio climático y se esfuerza por integrar también en una estrategia común a los demás países que emiten grandes cantidades de dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>). En este contexto se habla, por ejemplo, de China y los Estados Unidos. Hay otras cuestiones de protección del medio ambiente que también tienen un papel importante y que solo pueden abordarse de manera conjunta. Algunos ejemplos son la contaminación de los océanos o la sobreexplotación pesquera.

La UE intercede a favor de la democracia a nivel internacional e intenta utilizar su influencia para que otros países también respeten los derechos y libertades democráticas fundamentales y protejan a sus ciudadanos.

La UE trabaja de forma muy activa para cumplir los denominados «objetivos de desarrollo del milenio» de las Naciones Unidas, que, en pocas palabras, deberían reducir a la mitad la pobreza absoluta antes de 2015. En este contexto se habla de las personas que cuentan con menos de un dólar estadounidense al día.

Europa no puede determinar el destino del planeta por sí sola, pero sin ella tampoco sería posible progresar. Vivimos en un mundo en el que no nos puede ir bien cuando a otros les va mal.



# 7

## El futuro de Europa



«¿Dónde queréis vivir en el año 2030, cómo queréis vivir y qué os gustaría hacer?».

La Unión Europea (UE) es más que una unión económica. Es una comunidad de valores, es decir, una unión de Estados y ciudadanos que comparten las mismas convicciones fundamentales y que las defienden.

Además, en el siglo XXI se plantean muchas cuestiones distintas a las que se planteaban en el siglo XX. La paz entre los Estados miembros está garantizada, y las viejas enemistades pudieron convertirse en amistades estables o al menos en una convivencia pacífica. Pero la UE se enfrenta a nuevas tareas que debe cumplir para garantizar los valores fundamentales para los ciudadanos de Europa también en este nuevo siglo.

## Tarea

### Yo en el año 2030

¿Dónde quieres vivir en el año 2030? ¿Cómo quieres vivir y qué te gustaría hacer?

Seguro que cada persona responde de una forma distinta. Que se cumplan estos deseos no solo depende de las capacidades personales y de la suerte, sino también de las condiciones políticas.

¿Qué planes tienes? ¿Cuáles son tus reivindicaciones a la política?

En 2030, me gustaría vivir en \_\_\_\_\_ y trabajar como \_\_\_\_\_

Así me imagino mis condiciones de vida personales: \_\_\_\_\_

Para conseguir mis objetivos, esto es lo que les pido a los políticos de mi país: \_\_\_\_\_

A la política europea actual le pido: \_\_\_\_\_

## Europa en el mundo globalizado

► Es evidente que las economías de los Estados europeos se enfrentan a grandes desafíos que se derivan en parte de la globalización, es decir, de la extensión de la economía de mercado a gran parte del mundo. Bienes, capitales, ideas e información cruzan fronteras muy rápidamente, se encuentran disponibles en todas partes y crean una competencia a escala mundial.

Esto tiene consecuencias directas para nosotros: para una empresa de Francia, ya no es determinante únicamente lo que la competencia ofrezca en su país o

al otro lado de los Pirineos en España. También debe orientarse en función de lo que se produce a cada precio en China, los Estados Unidos o la India, y debe ser capaz de competir a ese precio, ya sea ofreciendo sus productos igual de baratos o produciendo mercancías que, aunque sean más caras, también sean de mejor calidad.

Por otra parte, nuestras condiciones de vida cambian por motivos que no tienen nada que ver con la globalización. Los ciudadanos envejecen y, con ellos, las sociedades. La primera es una buena

noticia, porque significa que vivimos más. Sin embargo, también implica un aumento de los gastos de la sanidad, y que las pensiones deben pagarse durante más tiempo.

Al mismo tiempo (y esta noticia no es tan buena), el número de recién nacidos decrece. Durante las últimas décadas, muchas personas se han decantado por tener una familia más pequeña o incluso por no traer hijos al mundo. Y esto supone otro problema macroeconómico: cada vez menos jóvenes tienen que mantener a más ancianos.

## La Unión Europea del futuro

En la actualidad, hay un gran debate en el seno de la UE y sus Estados miembros en torno al aspecto que debería tener la UE del futuro. Muchas personas expresan sus reflexiones sobre el futuro de Europa. Lógicamente, los líderes políticos de la UE también se plantean esta cuestión. A continuación se muestran algunos ejemplos. Analízalos y debate lo que piensas sobre ellos.

### 1. José Manuel Barroso

Presidente de la Comisión Europea; discurso en el grupo de reflexión de Bruselas en torno al tema «Situación de la Unión Europea en 2013: ¿federalismo o fragmentación?», Bruselas, 22 de abril de 2013:



«Estoy de acuerdo en que, en tiempos en que Europa a menudo parece balancearse entre la integración y la fragmentación, debemos definir nuestros planes, opciones e intenciones políticas. Tenemos que hacer una elección fundamental si queremos que la idea europea y los valores europeos triunfen tanto dentro como fuera de nuestras fronteras.

A mí, por ejemplo, no me asusta emplear la palabra prohibida: «federalismo». Para empezar, tiene precisamente el significado opuesto al que muchas personas sospechan o temen. Una federación no es un superestado, sino una unión democrática de Estados nacionales que puede abordar los problemas comunes ejerciendo una soberanía conjunta de forma que cada país y cada ciudadano o ciudadana esté mejor equipado para controlar su destino. Esto implica un reconocimiento explícito de que no podemos unir Europa en contra de la voluntad de los Estados miembros, sino que debemos hacerlo con ellos. Creo en una Europa en la que las personas estén orgullosas de sus naciones, pero también de ser europeas y de nuestros valores europeos.

La Unión Europea en su forma actual ya presenta una serie de elementos claramente federativos: una Comisión Euro-

pea supranacional con el objetivo de fomentar los intereses generales europeos, un Parlamento Europeo elegido directamente, un Banco Central Europeo independiente y un Tribunal de Justicia europeo basado en un sistema legal cuya primacía sobre el Derecho nacional está reconocida. Todas estas instituciones disponen de facultades supranacionales que han ido aumentando con el tiempo.

La división de poder entre el nivel central y los Estados miembros individuales no está grabada en piedra y siempre podrá cuestionarse y se cuestionará. Hasta en los Estados federales tradicionales, desde los Estados Unidos a Alemania, se produce un debate continuo sobre la subsidiariedad, sobre lo que el Gobierno federal puede y debe hacer y sobre dónde acaban y deberían acabar sus competencias.

Durante las próximas décadas, creo que la Unión Europea mirará más hacia delante y más allá de sus fronteras.

Será un sólido instrumento para que los ciudadanos europeos unan esfuerzos para darle forma a la globalización y defender nuestros valores comunes. El mundo está cambiando muy rápidamente y, juntos, los Estados miembros europeos pueden desempeñar un papel fundamental. Solo unidos y con unas instituciones comunes más fuertes seremos capaces de hacer frente a los desafíos de las crisis económicas y financieras, la escasez de recursos, el cambio climático y el problema mundial de la pobreza y el tercermundismo. Y juntos crearemos también mejores condiciones para proteger nuestros valores comunes y mantener, aunque con reformas, nuestro modelo social, nuestra economía de mercado social y las características más importantes del estilo de vida europeo».

Fuente: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_SPEECH-13-346\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-13-346_en.htm)

### 2. Martin Schulz

El presidente del Parlamento Europeo se pronunció así en un libro sobre la Unión Europea:



«Estoy convencido de que Europa debe continuar unida si no quiere fracasar. Es posible que esta reivindicación no sorprenda de boca de un político europeo; al fin y al cabo, el público está harto de que le echen el sermón de que nuestra sociedad funciona como un paseo en bici: si dejamos de pedalear, la bici se cae. Pero yo no comparto esa opinión. La integración europea no debe impulsarse forzosamente para evitar el fracaso de la UE. Es perfectamente imaginable una situación que podría aceptarse como una fase final estable de la unión. Pero aún no hemos llegado a esta situación. La mayor cooperación de la que hablo responde a la simple realidad de que hicimos mal un par de cosas cuando levantamos los edificios europeos. Así, por ejemplo, disponemos de una moneda común, pero no de una política fiscal y financiera común. Eso tenía que salir mal, y ahora los famosos mercados nos muestran a diario cómo por culpa de este error se crean continuos enfrentamientos entre los europeos. También hicimos una elección errónea en cuanto a la política de gastos de la UE. En lugar de invertir en sectores de futuro importantes, malgastamos nuestros fondos en subvencionar causas perdidas y mantenemos vivos sectores del pasado de forma ▶



Jello: «Elegid una respuesta en cada caso y debatid vuestros resultados en la clase».

- artificial. Igual de nociva es nuestra pluralidad de voces babilónica en materia de política exterior y de seguridad que nos convierte en un hazmerreír a nivel internacional.

Sin olvidar la claridad institucional que necesitamos a medio plazo en la UE, ya que hasta los expertos tienen que esforzarse para distinguir entre las competencias del presidente del Parlamento Europeo, del presidente de la Comisión, del presidente del Consejo y del presidente del Consejo Europeo. Lo que necesitamos urgentemente es un verdadero Gobierno europeo que se elija y controle de forma parlamentaria».

(Martin Schulz: *Der gefesselte Riese: Europas letzte Chance* [El gigante enca-

denado: la última oportunidad de Europa]. Berlín, 2013).

### 3. Herman Van Rompuy

El presidente del Consejo Europeo, en un discurso en Copenhague, opinó así sobre la recuperación de la confianza de los ciudadanos:



«La crisis de la deuda soberana y de la banca ha afectado a la confianza pública en la solidez de nuestras economías: “¿Puede Europa continuar siendo un continente atractivo y competitivo en un

mundo en continuo cambio?”. También surgen dudas en torno al proyecto europeo: “¿Puede ofrecer la Unión Europea las respuestas correctas?”. La realidad es que todas nuestras economías deben adaptarse a este mundo tan cambiante.

Si queremos seguir siendo competitivos, los europeos y las europeas debemos trabajar más y mejor y ser innovadores y creativos. Ya no podemos permitirnos vivir por encima de nuestras posibilidades. Es necesario hacer reformas, ya sea con la UE o sin ella. Un déficit público del 15 % y una deuda pública del 160 % del PIB son insostenibles, ya sea con la UE o sin ella. La competitividad de nuestras economías debe aumentar, ya sea con la UE o sin ella.





¿Qué pasaría si...?: En un vídeo se plantea la pregunta de cómo sería nuestra vida si la Unión Europea no existiera. Encontrarás el vídeo aquí: [http://bit.ly/Debate\\_Europe](http://bit.ly/Debate_Europe)

► Pero de cara al público, incluso cuando las decisiones se toman a nivel nacional, la culpa recae a menudo sobre la Unión Europea. La verdad es que en los buenos tiempos no hemos cambiado o no lo hemos hecho lo suficiente, y por eso nos toca hacer estos cambios en los malos tiempos. Sin embargo, cambiaremos mejor si lo hacemos juntos. Todos los líderes políticos de Europa lo saben y actúan en consecuencia, como veo en cada cumbre. ¿Pero cómo podemos convencer a los ciudadanos? Ese es el desafío definitivo.

Empleo, crecimiento y su requisito previo, estabilidad política y financiera: estos son los ingredientes principales para recuperar la confianza del pueblo, su confianza en la fuerza y la resistencia de nuestro continente, de las economías

de Europa, y su confianza en el proyecto europeo. Una vez más, ambos están íntimamente ligados.

Existe otra forma en la que políticos y políticas pueden recuperar la confianza del público: diciendo la verdad.

Una de esas verdades es que los efectos de las reformas tardarán en apreciarse en el crecimiento y el empleo. Otra es que la respuesta definitiva a la crisis no se encuentra en la creación de instrumentos financieros (fondos y bonos), sino en cambios en la economía real. Y otra es que, sin Europa, los costes serían insostenibles.

Quien diga que su país puede lograrlo por su cuenta no solo está vendiendo ilusiones, sino también mentiras. El populismo y el nacionalismo no pueden

dar respuesta a los desafíos de nuestros días. Los políticos y las políticas deben dejar claro lo que hay en juego y deben defender con firmeza sus convicciones europeas. ¿Cómo se puede pedir que se apoye la causa europea si los propios líderes políticos no tienen el coraje para defender y fomentar la integración europea? Es así de sencillo. Necesitamos políticas europeas, pero también una lengua europea».

(«Más allá de las instituciones: ¿por qué Europa hoy?». Discurso de Herman Van Rompuy, presidente del Consejo Europeo, en la Conferencia Europea de Copenhague, 11 de mayo de 2012).

Fuente: [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/ec/130149.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/130149.pdf)

# Ahora te toca a TI

- ¿Qué te parece? El desarrollo de la Unión Europea afecta principalmente a la generación de los jóvenes que quiere vivir y planear su vida en el siglo XXI. ¿Qué quieres tú? ¿Qué es importante para ti?

Ayúdate de los textos de los líderes políticos europeos para abordar estas cuestiones. Elabora tu propia lista de prioridades. ¿Cuáles son los tres puntos más importantes para ti? Escribe otras tres cosas que no quieres en ningún caso.

Tu lista podría tener este aspecto:

Quiero sin falta:	No quiero en ningún caso:
1.	1.
2.	2.
3.	3.

Comparad vuestras prioridades y debatid en clase sobre cómo debe ser vuestra Europa del futuro.

A continuación se indican algunas sugerencias: ¿qué aspecto debe tener la UE para poder hacer frente a los desafíos? Pensad en lo que ya debatisteis en la tarea sobre la moneda común («¿Quién debe decidir sobre la moneda común?», página 28).

## Tamaño

- La UE debe crecer. *Der gefesselte Riese: Europas letzte Chance* [El gigante encadenado: la última oportunidad de Europa]. Berlín, 2013.
- La UE no debe admitir más miembros porque, de lo contrario, se volverá muy distinta y perderá su capacidad de actuación.
- La UE debe sanearse. Para reforzar su unión, los países que no deseen continuar desarrollando la UE deberían abandonarla.

## Competencias

- Los Estados miembros le deben conceder más derechos a la UE para que pueda actuar de forma efectiva, es decir, que deben tomarse más decisiones de forma central en Bruselas y Estrasburgo para toda la Unión Europea.
- El reparto actual de responsabilidades entre la UE y los Estados nacionales debe mantenerse porque está bien equilibrado.
- La UE debe devolverles competencias a sus miembros y centrarse en lo fundamental, es decir, en el funcionamiento del mercado interior. Cuestiones como la protección del medio ambiente, la protección de los consumidores o la política exterior deberían ser competencia de los Estados miembros.

## Cuestiones militares

- La UE debería formar su propio ejército europeo para hacer oír sus reivindicaciones y poder llevar a cabo sus propias acciones militares, por ejemplo, en los Balcanes o en África.

- La UE es una potencia civil y no debería intervenir en cuestiones militares.
- La UE debería mantener su cooperación actual con la OTAN y utilizar sus fuerzas de intervención solo en determinados casos cuando la OTAN no esté interesada.

## Toma de decisiones

- En la UE, las decisiones las debería tomar el Parlamento Europeo en solitario, porque para eso elegimos a sus diputados.
- Las decisiones en la UE las deben tomar el Consejo de la Unión Europea y el Parlamento Europeo de forma conjunta como hasta ahora.
- Las decisiones importantes se deben someter a un referéndum europeo que se celebre el mismo día en toda la UE.

## Procedimiento de toma de decisiones

- En la UE, las decisiones deberían tomarse por mayoría, dado que, con casi 30 Estados, será muy difícil ponerse de acuerdo y solo se conseguirá con largos procesos.
- En la UE, las decisiones deberían tomarse por unanimidad, porque a ningún Estado independiente se le debería menospreciar.
- En la UE, las cuestiones cotidianas deberían decidirse por mayoría y las cuestiones importantes por unanimidad, porque así se conseguiría un buen equilibrio entre eficiencia y consideración.

## El euro

- Cuantos más Estados adopten el euro como su moneda, más unida estará Europa. Por ello, deberíamos insistir en

que adopten la moneda común cuantos más Estados posibles y en prestarles ayuda financiera en caso necesario.

- Solo los países que verdaderamente cumplan las condiciones de la unión monetaria deberían ser miembros de la zona del euro. Se debería controlar continuamente su cumplimiento de las normas.
- Una moneda común no es algo bueno para Europa. En las crisis se pone de manifiesto que no es posible llegar a un acuerdo sobre una política unitaria en la UE. Una política financiera y monetaria nacional podría funcionar mejor y más rápido. Por este motivo, la UE debería volver a las monedas nacionales, lo que no excluye la cooperación.

## Puestos de trabajo

- La Unión Europea debería crear puestos de trabajo de forma activa. A través de proyectos de infraestructura apoyados por ella, a ser posible de carácter transfronterizo, por ejemplo, construcción de puentes y carreteras para conectar Estados miembros de la UE, podrían surgir numerosos puestos de trabajo.
- Los Estados saben mejor que nadie cómo pueden crear puestos de trabajo. La UE no debe ocuparse de ello.
- No deben crearse puestos de trabajo, tenemos suficientes vacantes en Europa. Intensificando la libertad de circulación y ofreciendo una mejor información, las personas que busquen trabajo podrían encontrar un empleo más rápidamente.

# La Unión de los ciudadanos



► Como ya hemos visto, los ciudadanos europeos están representados en la UE por el Parlamento Europeo.

El Parlamento Europeo lo eligen cada cinco años todos los ciudadanos con derecho a voto de la Unión Europea. La edad legal para votar es de 18 años, y en Austria, de 16. La edad de sufragio pasivo varía según el Estado miembro. Por ejemplo: mientras que en Alemania, Dinamarca y Finlandia es posible presentarse como candidato al Parlamento Europeo con 18 años, en Lituania, Polonia o el Reino Unido este umbral se sitúa en los 21 años. En Chipre, Grecia o Italia es necesario haber cumplido los 25 años para poder ser parlamentario europeo. Los ciudadanos de la UE que vivan en otro país de la UE (por ejemplo, un austriaco en Hungría) pueden emitir su voz en dicho país. El Parlamento es un importante factor de decisión de la política europea. Junto con el Consejo, el Parlamento es la autoridad legislativa de la Unión Europea, lo que significa que, sin el Parlamento Europeo, no funciona nada en Europa.

Aunque el Parlamento Europeo tiene funciones importantes y representa directamente a los ciudadanos, el interés en las elecciones europeas es relativamente bajo. Desde 1979, la influencia del Parlamento Europeo ha cobrado gran importancia. El Parlamento cada vez puede decidir sobre más cuestiones. Aunque el Parlamento Europeo tiene hoy mucho más que decir que hace 30 años, la participación electoral ha caído. De media, solo el 43 % de los ciudadanos de la UE votaron en las últimas elecciones al Parlamento Europeo de 2009.

## Tarea

### ¿Por qué es tan baja la participación electoral?

Comparte tus conjeturas y reflexiones en un pequeño grupo y pregúntales luego a personas que ya tuvieran derecho a voto en 2009, por ejemplo a tus padres, conocidos o a gente por la calle, si participaron en las elecciones al Parlamento Europeo. En caso negativo, ¿por qué no? Plasma tus resultados en un póster, escribe argumentos «a favor y en contra de las elecciones» en una tabla. ¿Aún te faltan argumentos? Añádelos.

## Tarea

### ¿Y tú? ¿Cómo te comportarías?

Justifica tu decisión. ¿Qué tendría que pasar para que cambiaras de opinión?

<b>A principios de verano de 2014</b>		tendré derecho a voto	aún no tendré derecho a voto
<b>Esto es lo que haré/haría:</b>		ir a votar	quedarme en casa

# La Unión Europea: una unión con futuro

- La Unión Europea se creó después de la Segunda Guerra Mundial con el objetivo de reemplazar la enemistad existente durante siglos entre los Estados europeos por amistad y cooperación.

Pasados algo más de cincuenta años, podemos decir que se ha alcanzado ese objetivo. Siguen existiendo prejuicios entre ellos, pero ninguno amenaza con declarar la guerra. Las diferencias de opiniones se discuten en la sala de reuniones, y por lo general se concluyen con un compromiso con el que todos los Estados implicados pueden vivir a gusto.

Por tanto, la Unión Europea ha cumplido su objetivo original de garantizar la paz entre los Estados miembros. Pero no

por ello deja de ser necesaria, ya que los valores que defiende siguen siendo válidos.

Europa se enfrenta a nuevos desafíos, desde la lucha contra el cambio climático y la configuración del programa de globalización hasta la lucha contra el terrorismo internacional. Está claro que ningún Estado de Europa puede cumplir estas tareas en solitario, pero juntos somos casi 500 millones de personas con una economía sólida y una buena formación. Juntos podemos lograr grandes cosas. Así, la Unión Europea nos ayuda a proyectar nuestra vida personal de acuerdo con nuestros deseos.

Lógicamente, siempre se debate y se discute sobre cómo debería avanzar la UE. No existe ninguna solución mágica, y las ideas de cada Estado miembro son muy distintas.

Así, la UE es un «trabajo en curso», una institución en cambio. Para que avance en la dirección que los ciudadanos de Europa consideramos correcta, debemos intervenir. El primer paso es la participación en las elecciones al Parlamento Europeo. Cuanto mayor sea la participación electoral, más podrá insistir el Parlamento en la influencia y la participación. Si no queremos que otros decidan por nosotros, debemos hacerlo nosotros mismos, y el Parlamento Europeo nos ayuda a ello.

## Nosotros y Europa

- Una buena forma de informarse sobre el Parlamento Europeo sería invitar a vuestro(s) diputado(s) europeo(s) a vuestro centro y plantearle(s) preguntas. Pero, lógicamente, una conversación con un miembro del Parlamento Europeo no es la única forma de informarse sobre Europa o de implicarse.

«Esperamos que os haya parecido interesante. Si queréis saber más, en la página siguiente os damos algunas sugerencias. ¡Adiós!».





# A continuación se muestran algunos consejos sobre lo que se puede leer o hacer para saber más sobre Europa

## ■ Zona infantil

Juegos y pasatiempos sobre Europa para niños y jóvenes.

Página principal: [http://europa.eu/kids-corner/index\\_es.htm](http://europa.eu/kids-corner/index_es.htm)

## ■ El Rincón del Profesor

Material didáctico sobre la Unión y sus actividades.

Página principal: [http://europa.eu/teachers-corner/index\\_es.htm](http://europa.eu/teachers-corner/index_es.htm)

## ■ Portal Europeo de la Juventud

Páginas europeas y nacionales sobre formación, trabajo, viajes y mucho más para jóvenes.

Página principal: <http://europa.eu/youth/es>

## ■ Europe Direct

Centros de información de la Unión Europea por toda Europa. Puedes plantear tus preguntas por teléfono o por correo electrónico o buscar un centro cercano.

Página principal: [http://europa.eu/europedirect/index\\_es.htm](http://europa.eu/europedirect/index_es.htm)

## ■ La historia de la Unión Europea

Información y vídeos sobre los padres fundadores de la Unión Europea.

Página principal: [http://europa.eu/about-eu/eu-history/index\\_es.htm](http://europa.eu/about-eu/eu-history/index_es.htm)

## ■ Tu Europa

Ayuda y asesoramiento para los ciudadanos de la Unión Europea y sus familias.

Página principal: [http://europa.eu/youreurope/citizens/index\\_es.htm](http://europa.eu/youreurope/citizens/index_es.htm)

## ■ Debate sobre el futuro de Europa

Portal de información sobre el debate europeo.

Página principal: <http://ec.europa.eu/debate-future-europe/>

## Tarea

### Prueba los sitios web propuestos

Dividíos en grupos. Cada grupo escogerá un sitio web e investigará la información y las sugerencias que contiene. ¿Qué os ha gustado de la página y qué no? A continuación, exponedles vuestras conclusiones a los demás. De esta forma, cada uno se encargará de una de ellas, pero al final lo sabrá todo.

¡Que os divirtáis!

# Cómo contactar con la Unión Europea



## EN LÍNEA

Encontrará más información en todas las lenguas oficiales de la Unión Europea en el sitio web Europa: **europa.eu**



## EN PERSONA

En toda Europa hay cientos de centros locales de información sobre la Unión Europea. Puede encontrar la dirección del más cercano en este sitio web: **europedirect.europa.eu**



## POR TELÉFONO O POR CORREO

**Europe Direct** es un servicio que le ayudará a encontrar respuestas a sus preguntas sobre la Unión Europea. Puede acceder a este servicio llamando al número de teléfono gratuito **00 800 6 7 8 9 10 11** (hay operadores de telefonía móvil que no permiten llamar a números 00 800 o cobran por la llamada) o, si llama desde fuera de la Unión Europea, al número de pago **+32 229-99696**. También puede enviar sus preguntas por correo electrónico desde la siguiente página: **europedirect.europa.eu**



## LECTURAS SOBRE EUROPA

Las publicaciones sobre la Unión Europea están solo a un clic en el sitio web EU Bookshop: **bookshop.europa.eu**

Para obtener más información y conocer las publicaciones sobre la Unión Europea, puede dirigirse a:

### REPRESENTACIONES DE LA COMISIÓN EUROPEA

#### *Representación en España*

Paseo de la Castellana, 46  
28046 Madrid  
ESPAÑA  
Tel. +34 914238000  
Internet: [ec.europa.eu/spain](http://ec.europa.eu/spain)  
E-mail: [eu-es-docu@ec.europa.eu](mailto:eu-es-docu@ec.europa.eu)

#### *Representación en Barcelona*

Passeig de Gràcia, 90  
08008 Barcelona  
ESPAÑA  
Tel. +34 934677380  
Internet: [ec.europa.eu/spain/barcelona](http://ec.europa.eu/spain/barcelona)  
E-mail: [comm-rep-barcelone@ec.europa.eu](mailto:comm-rep-barcelone@ec.europa.eu)

### OFICINAS DE INFORMACIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO

#### *Oficina de Información en España*

Paseo de la Castellana, 46  
28046 Madrid  
ESPAÑA  
Tel. +34 914364747  
Internet: [www.europarl.es/](http://www.europarl.es/)  
E-mail: [EPMadrid@europarl.europa.eu](mailto:EPMadrid@europarl.europa.eu)

#### *Oficina de Información en Barcelona*

Passeig de Gràcia, 90  
08008 Barcelona  
ESPAÑA  
Tel. +34 932722044  
Internet: [www.europarlbarcelona.eu/](http://www.europarlbarcelona.eu/)  
E-mail: [EPBarcelona@europarl.europa.eu](mailto:EPBarcelona@europarl.europa.eu)

Existen representaciones de la Comisión Europea y oficinas de información del Parlamento Europeo en todos los países de la Unión Europea. Existen también delegaciones de la Unión Europea en otros países del mundo.

# Europa.

## La revista educativa para jóvenes

«Europa está en otro sitio». Con esta afirmación provocadora empieza el primer capítulo de la primera revista educativa para jóvenes editada para toda la Unión Europea. Naturalmente, nosotros nos encontramos en el seno de Europa, y lo que la revista quiere transmitir es lo que significa Europa. ¿Quién gobierna en Europa? ¿Qué significa la Unión Europea para los ciudadanos en su vida diaria? ¿Hacia dónde avanza nuestro continente en este mundo globalizado? ¿Cómo debería ser el futuro de Europa? Los alumnos de entre 13 y 18 años encontrarán respuestas a estas y otras preguntas de forma interactiva. Los profesores tienen una guía a su disposición.



Estados miembros de la Unión Europea (julio de 2013).

Países candidatos a la adhesión y países candidatos potenciales a la adhesión.



Oficina de Publicaciones

ISBN 978-92-79-29208-8



9 789279 292088